

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM PREMERU I KATASTRU

Član 1.

U Zakonu o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 – US, 96/15, 47/17 – autentično tumačenje, 113/17 – dr. zakon, 27/18 – dr. zakon, 41/18 – dr. zakon, 9/20 – dr. zakon i 92/23), u članu 10. stav 1. tačka 23) tačka na kraju zamenjuje se tačkom i zapetom.

Dodaje se tačka 24), koja glasi:

„24) izdavanje serifikata profesionalnim korisnicima u smislu zakona kojim se uređuje postupak upisa u katastar nepokretnosti, kojim se potvrđuje da su stručno osposobljeni za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema.”

Posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„(2) Sertifikat iz stava 1. tačka 24) ovog člana Zavod izdaje licu koje je prethodno pohađalo i uspešno završilo obuku organizovanu od strane Zavoda za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema.”

Dosadašnji st. 2–5. postaju st. 3–6.

Član 2.

U članu 11. stav 1. posle reči: „katastra nepokretnosti” dodaju se reči: „prema podacima katastarskog premera”.

Član 3.

U članu 13. dodaju se st. 7. i 8, koji glase:

„(7) Licencu za rad iz st. 1–5. ovog člana Zavod neće izdati geodetskoj organizaciji u slučaju kada je odgovornom licu u geodetskoj organizaciji u smislu člana 19. ovog zakona, prethodno oduzeta geodetska licenca rešenjem Zavoda, a od dana pravnosnažnosti tog rešenja nije protekao rok od pet godina.

(8) Licencu za rad iz st. 1–5. ovog člana Zavod neće izdati geodetskoj organizaciji u kojoj je ovlašćeno lice, lice koje je u proteklom periodu bilo ovlašćeno lice u geodetskoj organizaciji kojoj je oduzeta licenca za rad rešenjem Zavoda u smislu člana 20. ovog zakona, a od dana pravnosnažnosti tog rešenja nije protekao rok od pet godina.”

Član 4.

U članu 15. dodaje se stav 4, koji glasi:

„(4) Pored uslova iz st. 1–3. ovog člana, lice koje podnosi zahtev za izdavanje geodetske licence mora da poseduje sertifikat koji izdaje Zavod kojim se potvrđuje da je stručno osposobljeno za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema.”

Član 5.

U članu 19. stav 4. posle tačke 1) dodaju se tač. 1a) i 1b), koje glase: „1a) na tri meseca, geodetskom stručnjaku ako se u periodu od jedne godine pet puta zapisnikom o izvršenom pregledu utvrdi da elaborat geodetskih radova koji je overio svojim pečatom i potpisom sadrži nedostatke;

1b) na jednu godinu, ako u periodu od godinu dana nakon izrečene mere iz tačke 1) ovog stava, lice sa geodetskom licencom ne izvodi geodetske radove u skladu sa ovim zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima;”.

U tački 2) tačka na kraju zamenjuje se tačkom i zapetom.

Dodaju se tač. 3)–5), koje glase:

„3) trajno, ako u periodu od tri godine posle izrečene mere iz tačke 2) ovog stava, lice sa geodetskom licencom overi svojim pečatom elaborat o izvršenim geodetskim radovima i zapisnik o izvršenom uviđaju o nepostojećim promenama ili sa neistinitim podacima;

4) trajno, ako lice koje je zaposleno u pravnom licu koje je korisnik budžetskih sredstava ili javnom preduzeću kojem je izdata licenca za obavljanje geodetskih radova samo za svoje potrebe, obavlja poslove van delokruga rada tog pravnog lica odnosno javnog preduzeća;

5) trajno, ako ustupi svoju geodetsku licencu, pečat ili kvalifikovani elektronski potpis drugom licu radi obavljanja geodetskih poslova.”

Dodaju se st. 8–11, koji glase:

„(8) Lice iz st. 3. i 5. ovog člana dužno je da u roku od osam dana od dana dostavljanja rešenja vrati Zavodu legitimaciju i pečat, odnosno legitimaciju.

(9) Rešenjem iz stava 3, odnosno stava 5. ovog člana zabranjuje se pristup servisima Zavoda na period za koji je oduzeta licenca, odnosno zabranjeno izvođenje radova.

(10) Zavod, u roku od osam dana od dana proteka roka određenog rešenjem iz st. 3. i 5. ovog člana, vraća pristup servisima Zavoda, pečat i legitimaciju.

(11) Lice iz stava 4. tač. 1a), 1b) i 2) ovog člana obavezno je da, u periodu za koji mu je oduzeta geodetska licenca pohađa i uspešno završi obuku koju organizuje Zavod za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema. Nakon isteka tog perioda i po pribavljanju sertifikata za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema lice stiče uslov da mu se ponovo aktivira geodetska licenca.”

Član 6.

U članu 20. stav 3. tač. 3) i 4) reč: „konačno” na oba mesta zamenjuje se rečju: „izvršno”.

Član 7.

U članu 21. dodaje se stav 2, koji glasi:

„(2) Žalba iz stava 1. ovog člana ne odlaže izvršenje rešenja.

Član 8.

U članu 85. stav 3. reči: „novoizgrađenom objektu” zamenjuju se rečima: „objektu koji se prvi put upisuje u katastar nepokretnosti”.

Član 9.

Posle člana 88a dodaju se naziv člana 88b i član 88b, koji glase:

„Posebni slučajevi upisa imaoca prava

Član 88b

(1) Ako isprava za upis ne ispunjava opšte uslove za upis imaoca prava iz čl. 83–88. ovog zakona, može se izvršiti upis imaoca prava, u sledećim slučajevima:

1) ako isprava za upis ne sadrži označenje nepokretnosti prema podacima katastra nepokretnosti, a priložen je uz ispravu elaborat geodetskih radova o identifikaciji nepokretnosti iz isprave;

2) ako je površina objekta, odnosno posebnog dela objekta navedena u ispravi izdatoj, odnosno sačinjenoj do 1. avgusta 1992. godine, koja je osnov za upis, manja od površine upisane u katastru nepokretnosti, a uz ispravu je priložen nalaz i mišljenje stalnog sudskog veštaka za oblast građevinarstvo da je razlika u površini rezultat različitih načina merenja iste nepokretnosti;

3) ako uz pravnosnažnu građevinsku dozvolu, izdatu do 1. avgusta 1992. godine, nije dostavljena pravnosnažna upotrebna dozvola, a dostavljen je nalaz i mišljenje stalnog sudskog veštaka za oblast građevinarstvo kojim se konstatuje da je objekat, odnosno poseban deo objekta izgrađen u skladu sa tehničkom dokumentacijom na osnovu koje je izdata građevinska dozvola;

4) ako odluka nadležnog organa koja je osnov za upis ne sadrži klauzulu pravnosnažnosti, a od dana donošenja odluke do dana stupanja na snagu ovog zakona je proteklo najmanje 30 godina;

5) ako je upis u ispravi uslovljen davanjem posebne izjave o dozvoli upisa (clausula intabulandi) ili je dozvola upisa uslovljena potvrdom o isplati kupoprodajne cene, koje nisu priložene uz ispravu ili nisu priložene u odgovarajućoj formi, a od dana nastanka isprave do dana stupanja na snagu ovog zakona je proteklo najmanje 30 godina;

6) ako je predmet pravnog posla prenos prava korišćenja građevinskog zemljišta u državnoj svojini, od strane fizičkog lica, koji je u vreme zaključenja pravnog posla bio zakonom ograničen;

7) ako se ne slažu podaci o licu iz isprava o sticanju nepokretnosti koje su priložene kao dokaz o kontinuitetu sa upisanim prethodnikom, a istovetnost tog lica su potvrdila najmanje dva svedoka izjavama overenim kod javnog beležnika;

8) ako lice označeno u rešenju o izuzimanju, eksproprijaciji, prenosu ili oduzimanju zemljišta iz poseda korisnika nije upisano u katastar nepokretnosti, a upisi promene imaoca prava koji su vršeni u katastru od dana donošenja tog rešenja nisu zasnovani na teretnom pravnom poslu.

(2) Tač. 1), 4), 5) i 7) ovog člana ne odnose se na isprave o sticanju poljoprivrednog i šumskog zemljišta, kao i na nepokretnosti upisane kao javna, odnosno državna svojina.”

Član 10.

U članu 89. stav 1. posle reči: „određenoj nepokretnosti” dodaju se zapeta i reči: „koja je kao zabeležba upisana u katastar nepokretnosti”.

Stav 2. briše se.

Član 11.

U članu 108. stav 1. reč: „izlaganja” zamenjuje se rečima: „osnivanja, odnosno obnove katastra nepokretnosti”.

Član 12.

U članu 109. posle stava 2. dodaje se novi stav 3, koji glasi:

„(3) Izuzetno od stava 2. ovog člana, obnova katastra nepokretnosti prema podacima komasacionog premera vrši se po prijemu elaborata realizacije geodetsko-

tehničkih radova u postupku komasacije od strane Zavoda, a na osnovu pravnosnažnih rešenja o raspodeli komasacione mase bez sprovođenja postupka izlaganja.”

Dosadašnji stav 3. postaje stav 4.

Član 13.

U članu 115. stav 2. menja se i glasi:

„(2) Poslove iz stava 1. ovog člana obavlja i Zavod u postupku po službenoj dužnosti.”

Član 14.

Posle člana 120. dodaju se nazivi čl. 137a, 137b, 137v i 137g i čl. 137a, 137b, 137v i 137g, koji glase:

„Pokretanje postupka za upis

Član 137a

Postupak za upis po odredbama ovog zakona pokreće se zahtevom podnetim preko profesionalnog korisnika u smislu zakona koji uređuje postupak upisa u katastar ili na osnovu isprava koje dostavljaju stranke putem aplikacije dostupne na veb prezentaciji Zavoda.

Postupanje po podnetim ispravama

Član 137b

(1) Isprave za upis podnose se Službi putem aplikacije dostupne na veb prezentaciji Zavoda, uz podatke određene tehničkim uputstvom iz stava 8. ovog člana, i uz pristanak podnosioca na obradu podataka o ličnosti u skladu sa zakonom.

(2) Ako isprave za upis ne vode upisu u korist podnosioca isprava iz stava 1. ovog člana, podnosilac je dužan da u aplikaciju unese i podatke odnosno isprave koje dokazuju njegov pravni interes.

(3) Ako Služba oceni da podnete isprave ispunjavaju uslove za upis imaoca prava, obaveštava podnosioca isprava o svim elementima mogućeg upisa, o tome da li su ispunjeni opšti uslovi iz čl. 83–88. ovog zakona ili posebni uslovi iz člana 88b ovog zakona, o obavezi da u roku od mesec dana podnese isprave u zakonom propisanoj formi, o mestu, vremenu i načinu podnošenja isprava, o obavezi plaćanja republičke administrativne takse, kao i o postojanju eventualnih prethodno pokrenutih postupaka na istoj nepokretnosti, odnosno udelu na nepokretnosti.

(4) Urednom dostavom isprava za upis i dokaza o plaćenju republičkoj administrativnoj taksi, u skladu sa stavom 3. ovog člana, smatra se da podnosilac isprava u celosti prihvata sadržinu obaveštenja o svim elementima mogućeg upisa kao sadržinu njegovog zahteva za upis, na osnovu kojeg se pokreće postupak i upisuje zabeležba podnetog zahteva, bez donošenja rešenja.

(5) Ako na istoj nepokretnosti, odnosno udelu na nepokretnosti ne postoje prethodno pokrenuti postupci koji nisu okončani, Služba je dužna da u roku od pet radnih dana od dana upisa zabeležbe podnetog zahteva, izvrši upis imaoca prava i briše zabeležbu podnetog zahteva, sve bez donošenja rešenja.

(6) Ako Služba oceni da nema uslova za upis, o tome obaveštava podnosioca, putem aplikacije iz stava 1. ovog člana i upućuje ga na profesionalne korisnike, odnosno na parnicu radi utvrđivanja postojanja ili nepostojanja prava ili radi poništaja isprave koja je osnov postojećeg upisa, a kojom će obuhvatiti upisanog vlasnika, ukoliko je vlasnik upisan.

(7) Ako podnositelj isprava ne izvrši urednu dostavu isprava za upis i dokaza o plaćenju republičkoj administrativnoj taksi, u roku iz stava 3. ovog člana, ne dolazi do pokretanja postupka upisa.

(8) Tehničko uputstvo za korišćenje aplikacije iz stava 1. ovog člana i aplikacije iz člana 137v stav 2. ovog zakona propisuje direktor Zavoda i isto se objavljuje na veb prezentaciji Zavoda.

(9) Ako su isprave za upis podnete putem aplikacije iz stava 1. ovog člana od strane punomoćnika iz reda advokata, Služba ne vrši pregled isprava, već obaveštava advokata da zahtev za upis može podneti putem posebne aplikacije za podnošenje zahteva za upis ili putem e-šaltera, kao profesionalni korisnik u smislu zakona koji uređuje postupak upisa u katastar nepokretnosti.

Pokretanje postupka zahtevom

Član 137v

Postupak upisa na osnovu čl. 83–88. ovog zakona pokreće se zahtevom koji se podnosi preko profesionalnog korisnika u smislu zakona koji uređuje postupak upisa u katastar, putem e-šaltera.

Postupak za upis na osnovu člana 88b ovog zakona može se pokrenuti i zahtevom koji se podnosi preko profesionalnog korisnika u skladu sa zakonom koji uređuje postupak upisa u katastar nepokretnosti, i to putem posebne aplikacije za podnošenje zahteva za upis na osnovu člana 88b ovog zakona.

Ako u postupku pokrenutom zahtevom u skladu sa stavom 2. ovog člana Služba utvrdi da su ispunjeni uslovi za upis iz čl. 83–88. ovog zakona, rešenjem će odbaciti zahtev za traženi upis na osnovu člana 88b ovog zakona i istovremeno, po službenoj dužnosti, dozvoliti upis na osnovu čl. 83–88. ovog zakona.

Upis zabeležbe i preispitivanje upisa

Član 137g

(1) Kada se upis vrši bez donošenja rešenja u skladu sa odredbama ovog zakona, istovremeno se upisuje, po službenoj dužnosti, zabeležba da se radi o upisu protiv kojeg se, u roku od jedne godine od dana upisa, Službi može podneti zahtev za preispitivanje upisa.

(2) U roku iz stava 1. ovog člana, postupak za preispitivanje upisa se može pokrenuti i po službenoj dužnosti.

(3) Istekom roka iz stava 1. ovog člana, zabeležba se briše po službenoj dužnosti.

(4) Dejstvo zabeležbe iz stava 1. ovog člana je da svi upisi zasnovani na raspolaganju imaoca prava upisanom bez donošenja rešenja zavise od ishoda eventualnog postupka preispitivanja, započetog u roku od godinu dana od dana upisa.

(5) Upis iz člana 137b stav 5. ovog zakona i upis iz stava 1. ovog člana može se osporiti pred Službom, ako se u roku od jedne godine od izvršenog upisa podnese zahtev za preispitivanje upisa, sa ispravama za upis koje dokazuju da pravo upisanog lica nije nastalo ili je prestalo da postoji. Zahtevom za preispitivanje upisa traži se brisanje upisanog imaoca prava ili upis u korist drugog lica.

(6) Ako podnositelj zahteva za preispitivanje upisa ne dokaže da pravo upisanog lica nije nastalo ili je prestalo da postoji, Služba donosi rešenje kojim odbija zahtev i upućuje podnosioca zahteva na parnicu, kao u slučaju iz člana 137b stav 6. ovog zakona.

(7) Ako podnosilac zahteva za preispitivanje upisa imaoca prava dokaže da pravo upisanog lica nije nastalo ili da je prestalo da postoji, Služba donosi rešenje kojim se brišu podaci o upisanom licu, kao i svi upisi nastali nakon tog upisa, a koji su zasnovani na tom upisu, osim zabeležbi koje se upisuju nezavisno od upisanog imaoca prava (zabeležbe koje se odnose na status objekta i dr.).

(8) Protiv rešenja kojim je odlučeno o zahtevu za preispitivanje upisa nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.”

Član 15.

U članu 177. stav 1. tačka 4) reči: „jednog meseca” zamenjuju se rečima: „šest meseci”.

U stavu 5. posle reči: „inspektora” dodaju se reči: „iz st. 2. i 4. ovog člana”.

U stavu 6. posle reči: „inspektora” dodaju se reči: „iz st. 2. i 4. ovog člana”, a reči: „ne zadržava” zamenjuju se rečima: „ne odlaže”.

Član 16.

U članu 183. stav 1. tačka 11) tačka na kraju zamenjuje se tačkom i zapetom.

Dodaje se tačka 12), koja glasi:

„12) ne vrati legitimaciju i pečat, odnosno legitimaciju (član 19. stav 8.).”

Član 17.

U Zakonu o izmenama i dopunama Zakona o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, broj 92/23), član 21. briše se.

Član 18.

Informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata Republički geodetski zavod je dužan da uspostavi najkasnije do 31. decembra 2026. godine.

Infrastrukturne i podzemne objekte koji su upisani u katastar nepokretnosti, Republički geodetski zavod će, kada se uspostavi informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, po službenoj dužnosti brisati iz katastra nepokretnosti i upisati u katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, bez donošenja rešenja.

Vlasnici infrastrukturnih i podzemnih objekata, kao i objekata u njihovoj funkciji, koji nisu upisani u katastar nepokretnosti, odnosno katastar vodova dužni su da angažuju ovlašćenu geodetsku organizaciju da izvrši premer tih objekata i da podnesu zahtev za upis u katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, u roku od tri godine od dana osnivanja katastra infrastrukturnih i podzemnih objekata.

Član 19.

Postupak osnivanja i obnove katastra nepokretnosti koji je započet za deo ili za celu katastarsku opštinu, a nije završen do dana stupanja na snagu ovog zakona, završiće se po odredbama zakona koji je bio na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbe člana 12. ovog zakona primenjivaće se na komasacije za koje je odluka o obnovi katastra nepokretnosti prema podacima komasacionog premera doneta nakon 3. marta 2020. godine.

Član 20.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se od 1. januara 2026. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tačka 7. Ustava Republike Srbije, prema kojoj Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine i odredbi tačke 11. istog člana, prema kojoj Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje prikupljanje statističkih i drugih podataka od opšteg interesa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnom premeru i katastru sadržani su u potrebi da se reše problemi koji su uočeni u dosadašnjoj primeni zakona, da se pojednostavi procedura upisa u katastar nepokretnosti na osnovu odluka sudova i drugih nadležnih organa donetih pre 8. juna 2018. godine, kada je stupio na snagu Zakon o postupku upisa u katastar nepokretnosti i vodova, i privatnih isprava koje su overili sudovi pre početka uvođenja u naš pravni sistem javnog beležništva (stare isprave), kao i da se otvore nove mogućnosti upisa kroz liberalizaciju strogih formalnih uslova za upis u katastar u određenim situacijama, kako bi se uspostavio ažuran katastar u kojem će biti upisane sve nepokretnosti sa upisanim imalcima prava na nepokretnostima.

Nasleđeni problemi, koji postoje u oblasti nepokretnosti i prava na njima, koja je predmet uređenja velikog broja drugih zakona, od kojih su neki doneti pre više decenija u uslovima sasvim drugačijeg društveno-ekonomskog uređenja i nivoa tehnološkog razvoja, sa određenim preplitanjima i kolizijama zakonskih odredaba, kao i manjkavost isprava koje se odnose na sticanje prava, a koje su sačinjene u prethodnom periodu („stare isprave”), imaju za posledicu dugotrajnost odlučivanja u postupku upisa na osnovu takvih isprava, a veoma često i nemogućnost upisa imalaca prava na nepokretnosti. Problemi su, pre svega, formalne prirode, odnose se na specifične katastarske uslove za upis: označenje nepokretnosti, označenje lica, klauzula pravnosnažnosti odn. izvršnosti, izjava o dozvoli upisa (clausula intabulandi) i najveći deo tih problema nije vezan za spornu prirodu pravnih odnosa na nepokretnosti. Među nasleđenim problemima, u praksi je uočeno da se neki tipovi formalnih problema ponavljaju i da su dovoljno učestali da bi njihovo prepoznavanje i liberalnije regulisanje moglo rešiti najveći deo nasleđenih problema.

Iz tog razloga, potrebno je pojednostaviti proceduru upisa u katastar na osnovu takvih isprava, kao i predvideti slučajeve u kojima je celishodno da se propišu izuzeci od opštih uslova za upis, kako bi se građanima, privrednim subjektima, jedinicama lokalne samouprave i njihovim organima omogućio upis prava na nepokretnostima, bez prethodnog rešavanja imovinsko-pravnih odnosa u sudskim postupcima, koje često nije ni moguće pokrenuti zbog nedostatka pasivne legitimacije.

Navedeni problemi se odnose na situacije kada isprava o sticanju nepokretnosti, koja je stara preko 20 godina, ne sadrži označenje nepokretnosti prema podacima katastra nepokretnosti – površina nepokretnosti je manja od površine upisane u katastru, ne slažu se podaci o licu iz isprava koje su priložene kao dokaz o kontinuitetu sa upisanim prethodnikom; isprava ne sadrži izjavu o dozvoli upisa ili je dozvola upisa uslovljena potvrdom o isplati kupoprodajne cene, a ta dokumenta stranka ne može da pribavi, jer upisani imalac prava više nije u životu, odnosno pravno lice je prestalo da postoji, a nema univerzalnog pravnog sukcesora; odluka na osnovu koje se traži upis ne sadrži klauzulu pravnosnažnosti; upotrebna

dozvola za objekat se ne može pronaći; prenos prava korišćenja građevinskog zemljišta u državnoj svojini u vreme zaključenja ugovora je bio zakonom ograničen. Takođe, u praksi se često dešavalo da nadležni organ ne dostavi službi za katastar nepokretnosti, radi upisa u katastar, rešenje o izuzimanju zemljišta iz poseda korisnika, te lice označeno u tom rešenju više nije upisano u katastar nepokretnosti, iz kog razloga na osnovu takvog rešenja nije moguć upis jedinice lokalne samouprave za imaoća prava u katastar, jer isprava ne dokazuje kontinuitet sa upisanim prethodnikom.

Regulisanje ovih posebnih slučajeva ne bi zadiralo u oblast bespravno izgrađenih objekata jer bi obuhvatalo samo objekte koji su izgrađeni u skladu sa građevinskom dozvolom, ali imaju drugu vrstu nedostataka u ispravama za upis. Predloženi posebni slučajevi bi predstavljali značajan mehanizam koji bi se nadopunjavao sa postupkom ozakonjenja i eventualnim budućim propisima o bespravno izgrađenim objektima i zajedno sa njim doveo do sveobuhvatnog rešenja za ukupno 4.784.569 objekata koji, prema evidenciji Republičkog geodetskog zavoda, nisu upisani u katastar nepokretnosti.

Nadalje, ovaj zakon treba da reši problem u vezi sa obnovom katastra nepokretnosti na osnovu komasacionog premera, jer postoje kašnjenja i zastoji u obnavljanju katastra nepokretnosti nakon sprovedene komasacije, iako su sva rešenja o raspodeli komasacione mase postala pravnosnažna i učesnici komasacije ušli u posed na novonastalim parcelama. Predloženo je ukidanje postupka izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima i pravima na njima, kao jedne od faza tog postupka, budući da je postala bespredmetna od 3. marta 2020. godine, kada je odlučeno da se u katastru nepokretnosti ne sprovede promene na nepokretnostima u komasacionom području dok traje postupak komasacije, već sve primljene zahteve za upis u katastar nepokretnosti služba za katastar dostavlja komisiji za komasaciju, na dalju nadležnost.

U dosadašnjoj praksi uočeni su problemi u radu pojedinih geodetskih organizacija. U proteklom periodu, od stupanja na snagu Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, broj 92/23), kojim su izmenjene pojedine odredbe važećeg zakona koje se odnose na nadzor nad radom geodetskih organizacija i mere koje je ovlašćen da preduzme inspektor, Republički geodetski zavod je intenzivirao aktivnosti usmerene na unapređenje sistema kontrole rada geodetskih organizacija, znatno je pooštrena kontrola rada i povećan obim odgovornosti geodetskih organizacija kroz različita systemska unapređenja rada u okviru državnog premera i katastra. Međutim, i pored toga, veliki broj geodetskih organizacija i dalje ne postupa u skladu sa zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima. Tokom 2024. godine sprovedeno je 149 nadzora, izrečeno je 943 mere (37% preventivne, 63% korektivne), podneto 48 predloga za oduzimanje licenci za rad geodetskih organizacija i 10 predloga za oduzimanje ličnih licenci, doneto 58 rešenja o zabrani rada i 12 zahteva za prekršajne postupke. Tokom 2025. godine, do septembra meseca, oduzeta je licenca za 18 geodetskih organizacija, podneto je četiri prekršajnih prijavi i izvršeno oduzimanje ličnih licenci za četiri geodetska stručnjaka. Poseban problem predstavlja činjenica da se, i nakon što geodetskoj organizaciji istekne period zabrane izvođenja geodetskih radova i licenca ponovo bude aktivirana, u kratkom vremenskom periodu ponovo javljaju značajni propusti u radu. Ovakvo ponavljanje istih ili sličnih nepravilnosti ukazuje na ozbiljne systemske probleme, nepoznavanje propisa, nezainteresovanost, odnosno neprofesionalnost u radu, te je neophodno propisivanje strožijih disciplinskih mera, uključujući i trajno oduzimanje licence u slučaju ponovljenih težih povreda propisa.

Uočen je i problem koji se javlja u praksi zbog neefikasnosti postupka odlučivanja po žalbama izjavljenim na rešenja Republičkog geodetskog zavoda o geodetskim licencama i licencama za rad geodetskih organizacija, koji se vodi u ministarstvu nadležnom za poslove građevinarstva, koja se ogleda u predugom trajanju žalbenog

postupka. Iz tog razloga, predloženo je da žalba izjavljena na rešenja o navedenim licencama ne odlaže izvršenje rešenja.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH INSTITUTA I POJEDINIH REŠENJA

Odredbom člana 1. propisano je da Republički geodetski zavod izdaje sertifikate profesionalnim korisnicima u smislu zakona kojim se uređuje postupak upisa u katastar nepokretnosti, kojim se potvrđuje da su stručno osposobljeni za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema, te da se sertifikat izdaje licu koje je prethodno pohađalo i uspešno završilo obuku organizovanu od strane Zavoda za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema.

Odredbom člana 2. izvršeno je usklađivanje člana 11. važećeg zakona sa predloženom izmenom da se ukine postupak izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima i pravima na njima, kao faze u postupku obnove katastra nepokretnosti prema podacima komasacionog premera (čl. 11. i 12. Predloga zakona), te je precizirano da komisija za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima i stvarnim pravima na njima u prvom stepenu rešava u postupku osnivanja i obnove katastra nepokretnosti prema podacima katastarskog premera.

Odredbom člana 3. dopunjen je član 13. važećeg zakona, tako što je propisano da Republički geodetski zavod neće izdati licencu za rad geodetskoj organizaciji u slučaju kada je odgovornom licu u geodetskoj organizaciji u smislu člana 19. važećeg zakona, prethodno oduzeta geodetska licenca rešenjem Zavoda, a od dana pravnosnažnosti tog rešenja nije protekao rok od pet godina. Takođe je propisano da licencu za rad Zavod neće izdati geodetskoj organizaciji u kojoj je ovlašćeno lice, lice koje je u proteklom periodu bilo ovlašćeno lice u geodetskoj organizaciji kojoj je oduzeta licenca za rad rešenjem Zavoda, u smislu člana 20. ovog zakona, a od dana pravnosnažnosti tog rešenja nije protekao rok od pet godina.

Odredbama člana 4, kojim je dopunjen član 15. važećeg zakona, propisano je da pored uslova iz st. 1–3. tog člana, lice koje podnosi zahtev za izdavanje geodetske licence mora da poseduje sertifikat koji izdaje Republički geodetski zavod kojim se potvrđuje da je stručno osposobljeno za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema.

Odredbama člana 5. pooštrene su kaznene mere koje Republički geodetski zavod preduzima prema licu sa geodetskom licencom, odnosno licu geodetske struke koje izvodi radove u geodetskoj organizaciji koja nema zaposlene sa geodetskom licencom, ako geodetske radove ne izvodi u skladu sa ovim zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima, uključujući i trajno oduzimanje geodetske licence u slučaju ponovljenih težih povreda propisa, kao i u slučaju ako lice sa geodetskom licencom ustupi svoju geodetsku licencu, pečat ili kvalifikovani elektronski potpis drugom licu radi obavljanja geodetskih poslova; propisana je obaveza za to lice da vrati Republičkom geodetskom zavodu pečat i legitimaciju (lice sa geodetskom licencom), odnosno legitimaciju (lice zaposleno u geodetskoj organizaciji koje izvodi geodetske radove a kome se ne izdaje geodetska licenca); predviđena je zabrana pristupa servisima Republičkog geodetskog zavoda na period za koji je oduzeta geodetska licenca, odnosno zabranjeno izvođenje radova, te propisano da se u roku od osam dana od proteka tog perioda vraća pristup servisima Republičkog geodetskog zavoda. Takođe je propisano da je to lice obavezno je da, u periodu za koji mu je oduzeta geodetska licenca pohađa i uspešno završi obuku koju organizuje Zavod za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema te da nakon isteka tog perioda i po pribavljanju sertifikata za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema lice stiče uslov da mu se ponovo aktivira geodetska licenca.

Odredbom člana 6. u članu 20. stav 3. tač. 3) i 4) važećeg zakona reč: „konačno” zamenjuje se rečju: „izvršno”, radi usklađivanja sa odredbom člana 177.

stav 6. važećeg zakona, kojom je propisano da žalba izjavljena protiv rešenja inspektora ne zadržava izvršenje rešenja.

Odredbama člana 7. predviđena je dopuna člana 21. važećeg zakona odredbom kojom je predviđeno da žalba izjavljena protiv rešenja o licencama ne odlaže izvršenje rešenja.

Odredbom člana 8. izmenjena je odredba člana 85. stav 3. važećeg zakona, tako što su reči: „novoizgrađenom objektu” zamenjene rečima: „objektu koji se prvi put upisuje u katastar nepokretnosti”.

Članom 9. dodat je član 88b kojim su propisani posebni slučajevi u kojima je moguće izvršiti upis imaoca prava ako isprava za upis ne ispunjava opšte uslove za upis imaoca prava iz čl. 83-88. važećeg zakona.

Odredbom člana 10. dopunjena je odredba člana 89. stav 1. važećeg zakona, kojom je propisano da se upis u katastar nepokretnosti neće dozvoliti kad je zakonom, odlukom suda ili drugog nadležnog organa, određena zabrana upisa na određenoj nepokretnosti, tako što je propisano da ta zabrana treba da bude upisana kao zabeležba u katastar nepokretnosti da bi imala navedeno dejstvo.

Odredbama čl. 11. i 12. izmenjen je član 108. i dopunjen član 109. važećeg zakona, tako što se ukida postupak izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima i pravima na njima, kao jedna od faza postupka obnove katastra nepokretnosti prema podacima komasacionog premera koji je sprovodila posebna komisija, te je propisano je da se, izuzetno, obnova katastra nepokretnosti prema podacima komasacionog premera vrši po prijemu elaborata realizacije geodetsko-tehničkih radova u postupku komasacije od strane Zavoda, a na osnovu pravnosnažnih rešenja o raspodeli komasacione mase bez sprovođenja postupka izlaganja.

Odredbom člana 13. izmenjen je član 115. stav 2. važećeg zakona, kojim je propisano da prikupljanje podataka o nastalim promenama na nepokretnostima i izvođenje radova na terenu iz člana 114. tač. 1) do 5) važećeg zakona, kao i obnavljanje granica parcele i identifikaciju parcele obavlja i Zavod, pod uslovom da na teritoriji jedinice lokalne samouprave nije registrovana geodetska organizacija, a ako je na teritoriji jedinice lokalne samouprave registrovana geodetska organizacija, na izričit zahtev stranke, pod uslovom da je katastar nepokretnosti osnovan u svim katastarskim opštinama za koje je nadležna služba za katastar nepokretnosti. Budući da su u međuvremenu, od donošenja Zakona, geodetske organizacije registrovane na čitavoj teritoriji Republike Srbije i da je završeno osnivanje katastra nepokretnosti, a da Republički geodetski zavod nema dovoljno geodetskih stručnjaka za izvođenje terenskih radova, predviđeno je da navedene radove obavlja samo u postupku po službenoj dužnosti.

Članom 14. Predloga zakona dodati su čl. 137a, 137b, 137v i 137g kojima je propisana procedura podnošenja isprava za upis u katastar putem aplikacije, dostupne na veb prezentaciji Republičkog geodetskog zavoda, na osnovu kojih se vrši preliminarno ispitivanje podobnosti isprava za upis, pa ako Služba oceni da podnete isprave ispunjavaju uslove za upis imaoca prava, obaveštava podnosioca isprava o svim elementima mogućeg upisa, o tome da li su ispunjeni opšti uslovi za upis iz čl. 83-88. ovog zakona ili posebni uslovi iz člana 88b ovog zakona, o obavezi da u roku od mesec dana podnese isprave u zakonom propisanoj formi, o mestu, vremenu i načinu podnošenja isprava, o obavezi plaćanja republičke administrativne takse, kao i o postojanju eventualnih prethodno pokrenutih postupaka na istoj nepokretnosti, odnosno udelu na nepokretnosti; da se urednom dostavom isprava za upis i dokaza o plaćenju republičkoj administrativnoj taksi, smatra da je podnosilac isprava u celosti prihvatio sadržinu obaveštenja o svim elementima mogućeg upisa kao sadržinu njegovog zahteva za upis, na osnovu kojeg se pokreće postupak i upisuje zabeležba podnetog zahteva, bez donošenja rešenja; da je Služba je dužna da u roku od pet radnih dana od dana upisa zabeležbe podnetog zahteva, izvrši upis imaoca prava, ako na istoj nepokretnosti, odnosno udelu na nepokretnosti ne postoje

prethodno pokrenuti postupci koji nisu okončani, i da briše zabeležbu podnetog zahteva, sve bez donošenja rešenja, a ako Služba oceni da nema uslova za upis, o tome obaveštava podnosioca, putem aplikacije i upućuje ga na parnicu, radi utvrđivanja postojanja ili nepostojanja prava ili radi poništaja isprave koja je osnov postojećeg upisa; da se postupak za upis na osnovu člana 88b ovog zakona može pokrenuti i zahtevom preko profesionalnog korisnika u skladu sa zakonom koji uređuje postupak upisa u katastar nepokretnosti, i to putem posebne aplikacije za podnošenje zahteva za upis, dostupne na veb prezentaciji Zavoda, te ako u tom postupku Služba utvrdi da su ispunjeni uslovi za upis iz čl. 83-88. ovog zakona, rešenjem će odbaciti zahtev za traženi upis na osnovu člana 88b ovog zakona i istovremeno, po službenoj dužnosti, dozvoliti upis na osnovu čl. 83-88. ovog zakona. Takođe, predviđeno je da, kada se upis vrši bez donošenja rešenja u skladu sa odredbama ovog zakona, istovremeno se upisuje, po službenoj dužnosti, zabeležba da se radi o upisu protiv kojeg se, u roku od jedne godine od dana upisa, Službi može podneti zahtev za preispitivanje upisa, te da se postupak za preispitivanje upisa može pokrenuti i po službenoj dužnosti u istom roku, a da se istekom tog roka navedena zabeležba briše po službenoj dužnosti; da se dejstvo te zabeležbe ogleda u tome da svi upisi zasnovani na raspolaganju imaoca prava upisanom bez donošenja rešenja zavise od ishoda eventualnog postupka preispitivanja, započetog u roku od godinu dana od dana upisa; propisani su uslovi pod kojim se upis može osporiti; da ako podnosilac zahteva za prespitanje upisa dokaže da pravo upisanog lica nije nastalo ili da je prestalo da postoji, Služba donosi rešenje kojim se brišu podaci o upisanom licu, kao i svi upisi nastali nakon tog upisa, a koji su zasnovani na tom upisu, osim zabeležbi koje se upisuju nezavisno od upisanog imaoca prava (zabeležbe koje se odnose na status objekta i dr.); da protiv rešenja kojim je odlučeno o zahtevu za preispitivanje upisa nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Odredbama člana 15. izmenjen je član 177. važećeg zakona, tako što je produžen vremenski period, sa jednog meseca na tri meseca, na koji inspektor izriče geodetskoj organizaciji zabranu izvođenja geodetskih radova, ako geodetska organizacija ponovi nepravilnosti u roku od jedne godine od prvobitno naloženih mera za otklanjanje istih nepravilnosti, a u st. 5. i 6. precizirano je da se radi o rešenjima inspektora iz st. 2. i 4. tog člana.

Odredbom člana 16. propisan je prekršaj za povredu novopredložene odredbe člana 19. stav 8, u vezi sa članom 4. Predloga zakona.

Odredbom člana 17. propisano je da se briše član 21. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, broj 92/23) kojim je određen rok u kojem je Republički geodetski zavod dužan da uspostavi informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata - do 1. jula 2025. godine, budući da je propisani rok istekao.

Odredbama člana 18. Predloga zakona propisan je novi rok u kojem je Republički geodetski zavod dužan da uspostavi informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata - do 31. decembra 2026. godine, te da će, kada se uspostavi taj informacioni sistem, infrastrukturne i podzemne objekte koji su upisani u katastar nepokretnosti, po službenoj dužnosti, brisati iz katastra nepokretnosti i upisati u katastar infrastrukture, bez donošenja rešenja. Takođe je predviđeno da su vlasnici infrastrukturnih i podzemnih objekata, kao i objekata u njihovoj funkciji, koji nisu upisani u katastar nepokretnosti, odnosno katastar vodova, dužni da angažuju ovlašćenu geodetsku organizaciju da izvrši premer tih objekata, te da podnesu zahtev za upis u katastar infrastrukture, u roku od tri godine od dana osnivanja katastra infrastrukture.

Odredbama člana 19. propisano je da će se postupak osnivanja i obnove katastra nepokretnosti koji je započet za deo ili za celu katastarsku opštinu, a nije završen do dana stupanja na snagu ovog zakona, završiti po odredbama zakona koji je bio na snazi do dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i da će se član 11.

Predloga zakona, kojim je u član 109. važećeg zakona dodat stav 3, primenjivati na komasacije za koje je odluka o obnovi katastra nepokretnosti prema podacima komasacionog premera doneta nakon 3. marta 2020. godine.

Odredbom člana 20. uređeno je stupanje na snagu zakona, kao i njegova odložena primena, budući da je potrebno obezbediti hardversku i softversku infrastrukturu za primenu zakona.

IV. OCENA POTREBNIH FINANSIJSKIH SREDSTAVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku, saglasno članu 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12- prečišćen tekst), iz razloga što zbog nastupanja određenih objektivnih okolnosti koje nije bilo moguće predvideti, niti na njih uticati, informacioni sistem za katastar infrastrukture nije mogao biti izrađen u roku propisanom Zakonom o državnom premeru i katastru.

Donošenje zakona po hitnom postupku predlaže se i zbog ispunjenja obaveza predviđenih međunarodnim ugovorom. Republika Srbija i Međunarodna banka za obnovu i razvoj u 2024. godini potpisale su Sporazum o zajmu (Drugi projekat unapređenja zemljišne administracije u Srbiji), kojim je, u okviru Komponente B: Integracija informacionih sistema i razvoj usluga NIGP-a, Podkomponente B1: Dalji razvoj i unapređenje integrisanog sistema za katastar nepokretnosti, predviđena implementacija katastra infrastrukture. Sporazum o zajmu je ratifikovan Zakonom koji je donela Narodna skupština Republike Srbije dana 27.11.2024. godine, koji je objavljen u „Službenom glasniku Republike Srbije - Međunarodni ugovori”, broj 9/24.

VI. PREGLED ODREDBA ZAKONA KOJE SE MENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Član 10.

(1) Delokrug Zavoda su geodetski radovi i poslovi državne uprave koji se odnose na:

- 1) osnovne geodetske radove;
- 2) katastarski i komasacioni premer;
- 3) osnivanje, obnovu i održavanje katastra nepokretnosti;
- 4) premer infrastrukturnih i podzemnih objekata, osnivanje i održavanje katastra infrastrukture;
- 5) stručni nadzor nad geodetskim radovima i katastarskim klasiranjem, bonitiranjem i komasacionom procenom zemljišta;
- 6) izdavanje i oduzimanje licence za rad geodetske organizacije;
- 7) izdavanje i oduzimanje geodetske licence;
- 8) izdavanje i oduzimanje ovlašćenja za snimanje iz vazdušnog prostora teritorije Republike Srbije za potrebe državnog premera i održavanja katastra nepokretnosti i katastra infrastrukture;
- 9) adresni registar;
- 10) održavanje registra prostornih jedinica;
- 11) premer državne granice i vođenje registra državne granice;

- 12) katastarsko klasiranje i bonitiranje zemljišta;
- 13) brisana je (vidi član 4. Zakona - 92/2023-229)
- 14) procenu i vođenje vrednosti nepokretnosti;
- 15) daljinsku detekciju, topografski premer i topografsko-kartografsku delatnost;
- 15a) vođenje Registra cena nepokretnosti;
- 15b) izrada i objavljivanje periodičnih izveštaja o tržištu nepokretnosti i izveštaja o RGZ indeksu cena nepokretnosti;
- 15v) uspostavljanje i vođenje posebne evidencije o utvrđenim promenama na nepokretnostima koje nisu upisane u katastar nepokretnosti;
- 16) izdavanje kartografskih i drugih publikacija i davanje saglasnosti za izdavanje kartografskih publikacija;
- 17) vođenje Registra geografskih imena;
- 18) osnivanje, održavanje i raspolaganje geodetsko-katastarskim informacionim sistemom;
- 19) vođenje arhiva dokumentacije državnog premera, katastra nepokretnosti, katastra infrastrukture i topografsko-kartografske delatnosti;
- 20) učešće u osnivanju i održavanju Nacionalne infrastrukture geoprostornih podataka;
- 21) inspekcijski nadzor nad radom geodetske organizacije i pravnog subjekta koji se bavi izdavanjem kartografskih publikacija, osim ako su u sastavu ministarstva nadležnog za poslove odbrane;
- 22) oblast geomagnetizma i aeronomije;
- 23) pružanje usluga iz delokruga Zavoda u okviru međunarodne saradnje;
- 24) IZDAVANJE SERIFIKATA PROFESIONALNIM KORISNICIMA U SMISLU ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POSTUPAK UPISA U KATASTAR NEPOKRETNOSTI, KOJIM SE POTVRĐUJE DA SU STRUČNO OSPOSOBLJENI ZA KORIŠĆENJE GEODETSKO-KATASTARSKOG INFORMACIONOG SISTEMA.
- (2) SERTIFIKAT IZ STAVA 1. TAČKA 24) OVOG ČLANA ZAVOD IZDAJE LICU KOJE JE PRETHODNO POHAĐALO I USPEŠNO ZAVRŠILO OBUKU ORGANIZOVANU OD STRANE ZAVODA ZA KORIŠĆENJE GEODETSKO-KATASTARSKOG INFORMACIONOG SISTEMA.
- (2)(3) Na državne službenike u Zavodu (u daljem tekstu: katastarski službenici) primenjuju se propisi o državnoj upravi i propisi o radnim odnosima u državnim organima, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.
- (3)(4) Zvanja katastarskih službenika su:
 - 1) sa srednjom stručnom spremom: mlađi katastarski referent, katastarski referent i viši katastarski referent;
 - 2) sa osnovnim akademskim studijama u obimu od najmanje 180 ESPB bodova, osnovnim strukovnim studijama, odnosno sa studijama u trajanju do tri godine: mlađi katastarski saradnik, katastarski saradnik i viši katastarski saradnik;
 - 3) sa osnovnim akademskim studijama u obimu od najmanje 240 ESPB bodova, master akademskim studijama, specijalističkim akademskim studijama, specijalističkim strukovnim studijama, odnosno sa osnovnim studijama u trajanju od najmanje četiri godine ili specijalističkim studijama na fakultetu: mlađi katastarski savetnik, katastarski savetnik, samostalni katastarski savetnik i viši katastarski savetnik.
- (4)(5) Katastarski službenici sa odgovarajućim obrazovanjem, stiču zvanje mlađeg katastarskog referenta, mlađeg katastarskog saradnika i mlađeg katastarskog savetnika po završenom pripravničkom stažu i položenom državnom stručnom ispitu.
- (5)(6) Razvrstavanje radnih mesta u zvanja prema složenosti i prirodi poslova, kao i opis poslova radnih mesta uređuje se aktom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Zavodu.

Član 11.

(1) U postupku osnivanja i obnove katastra nepokretnosti PREMA PODACIMA KATASTARSKOG PREMIERA, u prvom stepenu rešava komisija za izlaganje na javni uvid podataka o nepokretnostima i stvarnim pravima na njima, koju obrazuje Zavod.

(2) U postupku održavanja katastra nepokretnosti i osnivanja i održavanja katastra infrastrukture, u prvom stepenu rešava uža unutrašnja jedinica Zavoda obrazovana za teritoriju opštine, grada, odnosno gradske opštine – služba za katastar nepokretnosti (u daljem tekstu: Služba).

(3) U postupcima iz st. 1. i 2. ovog člana u drugom stepenu rešava Zavod.

Licenca za rad i uslovi za izdavanje

Član 13.

(1) Geodetska organizacija može da izvodi geodetske radove iz člana 12. ovog zakona, na celokupnoj teritoriji Republike Srbije, ako joj je izdata licenca za rad.

(2) Licencu iz stava 1. ovog člana, za pojedine vrste geodetskih radova, Zavod izdaje rešenjem u roku od osam dana od dana podnošenja zahteva.

(3) Licenca se izdaje geodetskoj organizaciji, ako:

1) je registrovana kod nadležnog organa Republike Srbije za izvođenje geodetskih radova;

2) ima ovim zakonom propisani broj zaposlenih geodetske struke sa odgovarajućim geodetskim licencama ili zaposlenih geodetske struke kojima se ne izdaje geodetska licenca u skladu sa ovim zakonom;

3) ima radne prostorije i poseduje odgovarajuće merne instrumente i opremu.

(4) Pravnom licu koje je korisnik budžetskih sredstava i javnom preduzeću, može se izdati licenca za rad za radove iz člana 12. ovog zakona, koje mogu da obavljaju samo za svoje potrebe.

(5) Visokoškolskoj ustanovi koja realizuje studijski program u naučnoj, odnosno stručnoj oblasti Geodetsko inženjerstvo može se izdati licenca za rad samo za radove iz člana 12. tačka 1) ovog zakona.

(6) Geodetska organizacija registrovana u inostranstvu može u Republici Srbiji izvoditi samo geodetske radove iz člana 12. tačka 2) ovog zakona, ako je na međunarodnom tenderu izabrana za izvođača radova, a po ispunjenosti uslova propisanih odredbama ovog zakona.

(7) LICENCU ZA RAD IZ ST. 1-5. OVOG ČLANA ZAVOD NEĆE IZDATI GEODETSKOJ ORGANIZACIJI U SLUČAJU KADA JE ODGOVORNOM LICU U GEODETSKOJ ORGANIZACIJI U SMISLU ČLANA 19. OVOG ZAKONA, PRETHODNO ODUZETA GEODETSKA LICENCA REŠENJEM ZAVODA, A OD DANA PRAVOSNAŽNOSTI TOG REŠENJA NIJE PROTEKAO ROK OD PET GODINA.

(8) LICENCU ZA RAD IZ ST. 1-5. OVOG ČLANA ZAVOD NEĆE IZDATI GEODETSKOJ ORGANIZACIJI U KOJOJ JE OVLAŠĆENO LICE, LICE KOJE JE U PROTEKLOM PERIODU BILO OVLAŠĆENO LICE U GEODETSKOJ ORGANIZACIJI KOJOJ JE ODUZETA LICENCA ZA RAD REŠENJEM ZAVODA U SMISLU ČLANA 20. OVOG ZAKONA, A OD DANA PRAVOSNAŽNOSTI TOG REŠENJA NIJE PROTEKAO ROK OD PET GODINA.

Uslovi za izdavanje geodetske licence

Član 15.

(1) Geodetsku licencu prvog reda stiče lice geodetske struke sa master akademskim studijama, specijalističkim akademskim studijama, odnosno sa osnovnim studijama u trajanju od najmanje četiri godine u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu Zakona o visokom obrazovanju, specijalističkim strukovnim studijama u ukupnom trajanju od najmanje četiri godine (minimalno 240 ESPB

bodova), položenim državnim stručnim ispitom propisanim za to obrazovanje i radnim iskustvom od najmanje pet godina u geodetskoj struci od čega najmanje dve godine sa tim obrazovanjem.

(2) Geodetsku licencu drugog reda stiče lice geodetske struke sa osnovnim akademskim studijama, osnovnim strukovnim studijama, odnosno sa studijama u trajanju do tri godine, u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu Zakona o visokom obrazovanju, položenim državnim stručnim ispitom propisanim za to obrazovanje i radnim iskustvom od najmanje tri godine u geodetskoj struci od čega najmanje jednom godinom sa tim obrazovanjem.

(3) Geodetsku licencu drugog reda stiče i lice geodetske struke sa master akademskim studijama, specijalističkim akademskim studijama, odnosno sa osnovnim studijama u trajanju od najmanje četiri godine u skladu sa propisima koji su važili do dana stupanja na snagu Zakona o visokom obrazovanju, specijalističkim strukovnim studijama u ukupnom trajanju od najmanje četiri godine (minimalno 240 ESPB bodova), položenim državnim stručnim ispitom propisanim za to obrazovanje i radnim iskustvom od najmanje jedne godine sa tim obrazovanjem.

(4) PORED USLOVA IZ ST. 1–3. OVOG ČLANA, LICE KOJE PODNOSI ZAHTEV ZA IZDAVANJE GEODETSKE LICENCE MORA DA POSEDUJE SERTIFIKAT KOJI IZDAJE REPUBLIČKI GEODETSKI ZAVOD KOJIM SE POTVRĐUJE DA JE STRUČNO OSPOSoblJENO ZA KORIŠĆENJE GEODETSKO-KATASTARSKOG INFORMACIONOG SISTEMA.

Dužnosti lica koje izvodi geodetske radove

Član 19.

(1) Za geodetske radove koje izvodi geodetska organizacija, odgovorno je lice sa geodetskom licencom, odnosno lice geodetske struke koje izvodi radove u geodetskoj organizaciji koja nema zaposlene sa geodetskom licencom.

(2) Lice iz stava 1. ovog člana dužno je da:

1) geodetske radove izvodi u skladu sa ovim zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima;

1a) u elaboratu geodetskih radova verodostojno prikaže faktičko stanje na terenu utvrđeno uviđajem na licu mesta, po podnetom zahtevu;

2) potpiše i overi svojim pečatom, odnosno pečatom geodetske organizacije elaborat o izvršenim geodetskim radovima i zapisnik o izvršenom uviđaju.

(3) Ako lice iz stava 1. ovog člana ne izvodi geodetske radove u skladu sa ovim zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima ili potpiše i overi elaborat o izvršenim geodetskim radovima i zapisnik o izvršenom uviđaju o nepostojećim promenama ili sa neistinitim podacima, kao i ako potpiše i overi elaborat i zapisnik koje je izradilo lice koje nije zaposleno, odnosno angažovano u toj geodetskoj organizaciji, Zavod će rešenjem oduzeti geodetsku licencu, pečat i legitimaciju i zabraniti izvođenje geodetskih radova.

(4) Geodetska licenca, pečat i legitimacija oduzimaju se i izvođenje geodetskih radova zabranjuje:

1) na tri meseca, ako lice sa geodetskom licencom ne izvodi geodetske radove u skladu sa ovim zakonom, drugim propisima, standardima i tehničkim normativima;

1A) NA TRI MESECA, GEODETSKOM STRUČNJAKU AKO SE U PERIODU OD JEDNE GODINE PET PUTA ZAPISNIKOM O IZVRŠENOM PREGLEDU UTVRDI

DA ELABORAT GEODETSKIH RADOVA KOJI JE OVERIO SVOJIM PEČATOM I POTPISOM SADRŽI NEDOSTATKE;

1B) NA JEDNU GODINU, AKO U PERIODU OD GODINU DANA NAKON IZREČENE MERE IZ TAČKE 1) OVOG STAVA, LICE SA GEODETSKOM LICENCOM NE IZVODI GEODETSKE RADOVE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM, DRUGIM PROPISIMA, STANDARDIMA I TEHNIČKIM NORMATIVIMA;

2) na tri godine, ako je lice sa geodetskom licencom overilo svojim pečatom elaborat o izvršenim geodetskim radovima i zapisnik o izvršenom uviđaju o nepostojećim promenama ili sa neistinitim podacima;

3) TRAJNO, AKO U PERIODU OD TRI GODINE POSLE IZREČENE MERE IZ TAČKE 2) OVOG STAVA, LICE SA GEODETSKOM LICENCOM OVERI SVOJIM PEČATOM ELABORAT O IZVRŠENIM GEODETSKIM RADOVIMA I ZAPISNIK O IZVRŠENOM UVIĐAJU O NEPOSTOJEĆIM PROMENAMA ILI SA NEISTINITIM PODACIMA;

4) TRAJNO, AKO LICE KOJE JE ZAPOSLENO U PRAVNOM LICU KOJE JE KORISNIK BUDŽETSKIH SREDSTAVA ILI JAVNOM PREDUZEĆU KOJEM JE IZDATA LICENCA ZA OBAVLJANJE GEODETSKIH RADOVA SAMO ZA SVOJE POTREBE, OBAVLJA POSLOVE VAN DELOKRUGA RADA TOG PRAVNOG LICA ODNOSNO JAVNOG PREDUZEĆA;

5) TRAJNO, AKO USTUPI SVOJU GEODETSKU LICENCU, PEČAT ILI KVALIFIKOVANI ELEKTRONSKI POTPIS DRUGOM LICU RADI OBAVLJANJA GEODETSKIH POSLOVA.

(5) Licu geodetske struke zaposlenom u geodetskoj organizaciji koje izvodi geodetske radove, a kome se ne izdaje geodetska licenca, zabraniće se izvođenje geodetskih radova, shodno odredbama st. 3. i 4. ovog člana.

(6) Izuzetno od stava 1. ovog člana, za izvođenje radova katastarskog klasiranja, bonitiranja i komasacione procene zemljišta odgovorno je lice poljoprivredne struke koje izvodi te radove.

(7) Licu poljoprivredne struke iz stava 6. ovog člana zabraniće se izvođenje radova, shodno odredbama st. 3. i 4. ovog člana.

(8) LICE IZ ST. 3. I 5. OVOG ČLANA DUŽNO JE DA U ROKU OD OSAM DANA OD DANA DOSTAVLJANJA REŠENJA VRATI ZAVODU LEGITIMACIJU I PEČAT, ODNOSNO LEGITIMACIJU.

(9) REŠENJEM IZ STAVA 3, ODNOSNO STAVA 5. OVOG ČLANA ZABRANJUJE SE PRISTUP SERVISIMA ZAVODA NA PERIOD ZA KOJI JE ODUZETA LICENCA, ODNOSNO ZABRANJENO IZVOĐENJE RADOVA.

(10) ZAVOD, U ROKU OD OSAM DANA OD DANA PROTEKA ROKA ODREĐENOG REŠENJEM IZ ST. 3. I 5. OVOG ČLANA, VRAĆA PRISTUP SERVISIMA ZAVODA, PEČAT I LEGITIMACIJU.

(11) LICE IZ STAVA 4. TAČ. 1A), 1B) I 2) OVOG ČLANA OBAVEZNO JE DA, U PERIODU ZA KOJI MU JE ODUZETA GEODETSKA LICENCA POHAĐA I USPEŠNO ZAVRŠI OBUKU KOJU ORGANIZUJE ZAVOD ZA KORIŠĆENJE GEODETSKO-KATASTARSKOG INFORMACIONOG SISTEMA. NAKON ISTEKA TOG PERIODA I PO PRIBAVLJANJU SERTIFIKATA ZA KORIŠĆENJE GEODETSKO-KATASTARSKOG INFORMACIONOG SISTEMA LICE STIČE USLOV DA MU SE PONOVO AKTIVIRA GEODETSKA LICENCA.

Prestanak važenja licence za rad

Član 20.

(1) Licenca za rad prestaje da važi na zahtev geodetske organizacije i oduzimanjem.

(2) O prestanku važenja licence iz stava 1. ovog člana odlučuje Zavod rešenjem.

(3) Zavod će oduzeti licencu geodetskoj organizaciji, ako geodetska organizacija:

1) bude brisana iz registra nadležnog organa;

2) ne ispunjava propisane uslove za rad u skladu sa ovim zakonom;

- 2a) dostavi elaborat geodetskih radova i zapisnik o izvršenom uviđaju o nepostojećim promenama ili sa neistinitim podacima, ili je elaborat izradilo lice koje nije zaposleno, odnosno angažovano u toj geodetskoj organizaciji;
- 3) posle izrečene zabrane izvođenja određene vrste geodetskih radova rešenjem inspektora koje je postalo ~~konačno~~ IZVRŠNO, nastavlja da izvodi te radove;
- 4) posle izrečene zabrane izvođenja radova, u periodu od tri godine od dana izricanja te zabrane, ponovo dobije zabranu izvođenja radova rešenjem inspektora koje je postalo ~~konačno~~ IZVRŠNO.
- (4) Svim zaposlenima u geodetskoj organizaciji kojoj je licenca prestala da važi ili je oduzeta, prestaju da važe legitimacije danom prestanka važenja licence, odnosno danom konačnosti rešenja o oduzimanju licence.

Osporavanje rešenja o licencama

Član 21.

Protiv rešenja o licencama donetih u skladu sa odredbama ovog zakona, može se izjaviti žalba ministarstvu nadležnom za poslove građevinarstva u roku od osam dana od dana dostavljanja rešenja.

(2) ŽALBA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA NE ODLAŽE IZVRŠENJE REŠENJA.

Upisani prethodnik

Član 85.

(1) Upisi u katastar nepokretnosti dozvoljeni su samo protiv lica koje je u trenutku prijema zahteva za upis već upisano u katastar nepokretnosti kao imalac prava u pogledu kojeg se upis zahteva ili je predbeleženo kao imalac tog prava (upisani prethodnik).

(2) Upis se dozvoljava i protiv lica koje nije upisani prethodnik, ako se uz zahtev prilože isprave kojima se dokazuje pravni kontinuitet između lica protiv kojeg se traži upis i upisanog prethodnika.

(3) Kad se vrši upis stvarnih prava na ~~novouzgrađenom objektu~~ OBJEKTU KOJI SE PRVI PUT UPISUJE U KATASTAR NEPOKRETNOSTI ili na stanu stečenom ugovorom o otkupu stana u društvenoj, odnosno državnoj svojini ne zahteva se postojanje upisanog prethodnika.

POSEBNI SLUČAJEVI UPISA IMAOCA PRAVA

ČLAN 88B

(1) AKO ISPRAVA ZA UPIS NE ISPUNJAVA OPŠTE USLOVE ZA UPIS IMAOCA PRAVA IZ ČL. 83-88. OVOG ZAKONA, MOŽE SE IZVRŠITI UPIS IMAOCA PRAVA U SLEDEĆIM SLUČAJEVIMA:

1) AKO ISPRAVA ZA UPIS NE SADRŽI OZNAČENJE NEPOKRETNOSTI PREMA PODACIMA KATASTRA NEPOKRETNOSTI, A PRILOŽEN JE UZ ISPRAVU ELABORAT GEODETSKIH RADOVA O IDENTIFIKACIJI NEPOKRETNOSTI;

2) AKO JE POVRŠINA OBJEKTA, ODNOSNO POSEBNOG DELA OBJEKTA NAVEDENA U ISPRAVI IZDATOJ, ODNOSNO SAČINJENOJ DO 1. AVGUSTA 1992. GODINE, KOJA JE OSNOV ZA UPIS, MANJA OD POVRŠINE UPISANE U KATASTRU NEPOKRETNOSTI, A UZ ISPRAVU JE PRILOŽEN NALAZ I MIŠLJENJE STALNOG SUDSKOG VEŠTAKA ZA OBLAST GRAĐEVINARSTVO DA JE RAZLIKA U POVRŠINI REZULTAT RAZLIČITIH NAČINA MERENJA ISTE NEPOKRETNOSTI;

3) AKO UZ PRAVOSNAŽNU GRAĐEVINSKU DOZVOLU, IZDATU DO 1. AVGUSTA 1992. GODINE, NIJE DOSTAVLJENA PRAVOSNAŽNA UPOTREBNA DOZVOLA, A DOSTAVLJEN JE NALAZ I MIŠLJENJE STALNOG SUDSKOG

VEŠTAKA ZA OBLAST GRAĐEVINARSTVO KOJIM SE KONSTATUJE DA JE OBJEKAT, ODNOSNO POSEBAN DEO OBJEKTA IZGRAĐEN U SKLADU SA TEHNIČKOM DOKUMENTACIJOM NA OSNOVU KOJE JE IZDATA GRAĐEVINSKA DOZVOLA;

4) AKO ODLUKA NADLEŽNOG ORGANA KOJA JE OSNOV ZA UPIS NE SADRŽI KLAUZULU PRAVOSNAŽNOSTI, A OD DANA DONOŠENJA ODLUKE DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA JE PROTEKLO NAJMANJE 30 GODINA;

5) AKO JE UPIS U ISPRAVI USLOVLJEN DAVANJEM POSEBNE IZJAVE O DOZVOLI UPISA (CLAUSULA INTABULANDI) ILI JE DOZVOLA UPISA USLOVLJENA POTVRDOM O ISPLATI KUPOPRODAJNE CENE, KOJE NISU PRILOŽENE UZ ISPRAVU ILI NISU PRILOŽENE U ODGOVARAJUĆOJ FORMI, A OD DANA NASTANKA ISPRAVE DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA JE PROTEKLO NAJMANJE 30 GODINA;

6) AKO JE PREDMET PRAVNOG POSLA PRENOS PRAVA KORIŠĆENJA GRAĐEVINSKOG ZEMLJIŠTA U DRŽAVNOJ SVOJINI, OD STRANE FIZIČKOG LICA, KOJI JE U VREME ZAKLJUČENJA PRAVNOG POSLA BIO ZAKONOM OGRANIČEN;

7) AKO SE NE SLAŽU PODACI O LICU IZ ISPRAVA O STICANJU NEPOKRETNOSTI KOJE SU PRILOŽENE KAO DOKAZ O KONTINUITETU SA UPISANIM PRETHODNIKOM, A ISTOVETNOST TOG LICA SU POTVRDILA NAJMANJE DVA SVEDOKA IZJAVAMA OVERENIM KOD JAVNOG BELEŽNIKA;

8) AKO LICE OZNAČENO U REŠENJU O IZUZIMANJU, EKSPROPRIJACIJI, PRENOSU ILI ODUZIMANJU ZEMLJIŠTA IZ POSEDA KORISNIKA NIJE UPISANO U KATASTAR NEPOKRETNOSTI, A UPISI PROMENE IMAOCA PRAVA KOJI SU VRŠENI U KATASTRU OD DANA DONOŠENJA TOG REŠENJA NISU ZASNOVANI NA TERETNOM PRAVNOM POSLU.

(2) TAČ. 1), 4), 5) I 7) OVOG ČLANA NE ODOSE SE NA ISPRAVE O STICANJU POLJOPRIVREDNOG I ŠUMSKOG ZEMLJIŠTA, KAO I NA NEPOKRETNOSTI UPISANE KAO JAVNA, ODNOSNO DRŽAVNA SVOJINA.

3.3. Zabrana upisa u katastar nepokretnosti

Član 89.

(1) Upis u katastar nepokretnosti neće se dozvoliti kad je zakonom, odlukom suda ili drugog nadležnog organa, određena zabrana upisa na određenoj nepokretnosti, KOJA JE KAO ZABELEŽBA UPISANA U KATASTAR NEPOKRETNOSTI.

~~(2) Upis u katastar nepokretnosti neće se dozvoliti i u slučaju kad bi se takvim upisom izvršila povreda prinudnih propisa.~~

Potvrđivanje katastra nepokretnosti

Član 108.

(1) Kad Zavod utvrdi da je u skladu sa ovim zakonom sproveden i završen postupak ~~izlaganja~~ OSNIVANJA, ODNOSNO OBNOVE KATASTRA NEPOKRETNOSTI i da katastar nepokretnosti ima propisan sastav i sadržinu, potvrđuje ga rešenjem, koje se objavljuje na internet stranici Zavoda.

(2) Katastar nepokretnosti primenjuje se od dana donošenja rešenja iz stava 1. ovog člana.

5. OBNOVA KATASTRA NEPOKRETNOSTI

Obnova katastra nepokretnosti

Član 109.

(1) Obnova katastra nepokretnosti jeste ponovno osnivanje katastra nepokretnosti prema podacima katastarskog ili komasacionog premera u katastarskoj opštini ili delu katastarske opštine u kojoj postoji katastar nepokretnosti.

(2) Obnova katastra nepokretnosti vrši se u postupku izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima i pravima na njima od strane komisije za izlaganje, shodnom primenom odredaba ovog zakona o osnivanju katastra nepokretnosti prema podacima katastarskog premera, u pogledu nadležnosti, postupka izlaganja i utvrđivanja podataka o nepokretnostima i stvarnim pravima na njima i potvrđivanja katastra nepokretnosti.

(3) IZUZETNO OD STAVA 2. OVOG ČLANA, OBNOVA KATASTRA NEPOKRETNOSTI PREMA PODACIMA KOMASACIONOG PREMERA VRŠI SE PO PRIJEMU ELABORATA REALIZACIJE GEODETSKO-TEHNIČKIH RADOVA U POSTUPKU KOMASACIJE OD STRANE ZAVODA, A NA OSNOVU PRAVOSNAŽNIH REŠENJA O RASPODELI KOMASACIONE MASE BEZ SPROVOĐENJA POSTUPKA IZLAGANJA.

~~(3)~~ (4) U postupku obnove katastra nepokretnosti preuzimaju se tereti i ograničenja koji su već upisani u bazu podataka katastra nepokretnosti.

Nadležnost za prikupljanje podataka o nastalim promenama

Član 115.

(1) Prikupljanje podataka o nastalim promenama na nepokretnostima i izvođenje radova na terenu iz člana 114. tač. 1) do 5) ovog zakona, kao i obnavljanje granica parcele i identifikaciju parcele, obavlja geodetska organizacija.

(2) ~~Poslove iz stava 1. ovog člana obavlja i Zavod:~~

~~1) ako na teritoriji jedinice lokalne samouprave nije registrovana geodetska organizacija;~~

~~2) ako je na teritoriji jedinice lokalne samouprave registrovana geodetska organizacija, na izričit zahtev stranke i pod uslovom da je katastar nepokretnosti osnovan u svim katastarskim opštinama za koje je nadležna Služba;~~

~~3) u postupku po službenoj dužnosti.~~ POSLOVE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA OBAVLJA I ZAVOD U POSTUPKU PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI.

(3) Imalac prava na nepokretnosti dužan je da licima zaposlenim u geodetskoj organizaciji ili Zavodu, koja rade na poslovima iz stava 1. ovog člana, dozvoli pristup nepokretnosti i obavljanje tih poslova.

POKRETANJE POSTUPKA ZA UPIS

ČLAN 137A

(1) POSTUPAK ZA UPIS PO ODREDBAMA OVOG ZAKONA POKREĆE SE ZAHTEVOM PODNETIM PREKO PROFESIONALNOG KORISNIKA U SMISLU ZAKONA KOJI UREĐUJE POSTUPAK UPISA U KATASTAR ILI NA OSNOVU ISPRAVA KOJE DOSTAVLJAJU STRANKE PUTEM APLIKACIJE DOSTUPNE NA VEB PREZENTACIJI ZAVODA.

POSTUPANJE PO PODNETIM ISPRAVAMA

ČLAN 137B

(1) ISPRAVE ZA UPIS PODNOSE SE SLUŽBI PUTEM APLIKACIJE DOSTUPNE NA VEB PREZENTACIJI ZAVODA, UZ PODATKE ODREĐENE TEHNIČKIM UPUTSTVOM IZ STAVA 8. OVOG ČLANA, I UZ PRISTANAK PODNOSIOCA NA OBRADU PODATAKA O LIČNOSTI U SKLADU SA ZAKONOM.

(2) AKO ISPRAVE ZA UPIS NE VODE UPISU U KORIST PODNOSIOCA ISPRAVA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, PODNOSILAC JE DUŽAN DA U APLIKACIJU UNESE I PODATKE ODNOSNO ISPRAVE KOJE DOKAZUJU NJEGOV PRAVNI INTERES.

(3) AKO SLUŽBA OCENI DA PODNETE ISPRAVE ISPUNJAVAJU USLOVE ZA UPIS IMAOCA PRAVA, OBAVEŠTAVA PODNOSIOCA ISPRAVA O SVIM ELEMENTIMA MOGUĆEG UPISA, O TOME DA LI SU ISPUNJENI OPŠTI USLOVI IZ ČL. 83-88. OVOG ZAKONA ILI POSEBNI USLOVI IZ ČLANA 88B OVOG ZAKONA, O OBAVEZI DA U ROKU OD MESEC DANA PODNESE ISPRAVE U ZAKONOM PROPISANOJ FORMI, O MESTU, VREMENU I NAČINU PODNOŠENJA ISPRAVA, O OBAVEZI PLAĆANJA REPUBLIČKE AMINISTRATIVNE TAKSE, KAO I O POSTOJANJU EVENTUALNIH PRETHODNO POKRENUTIH POSTUPAKA NA ISTOJ NEPOKRETNOSTI, ODNOSNO UDELU NA NEPOKRETNOSTI.

(4) UREDNOM DOSTAVOM ISPRAVA ZA UPIS I DOKAZA O PLAĆENOJ REPUBLIČKOJ ADMINISTRATIVNOJ TAKSI, U SKLADU SA STAVOM 3. OVOG ČLANA, SMATRA SE DA PODNOSILAC ISPRAVA U CELOSTI PRIHVATA SADRŽINU OBAVEŠTENJA O SVIM ELEMENTIMA MOGUĆEG UPISA KAO SADRŽINU NJEGOVOG ZAHTEVA ZA UPIS, NA OSNOVU KOJEG SE POKREĆE POSTUPAK I UPISUJE ZABELEŽBA PODNETOG ZAHTEVA, BEZ DONOŠENJA REŠENJA.

(5) AKO NA ISTOJ NEPOKRETNOSTI, ODNOSNO UDELU NA NEPOKRETNOSTI NE POSTOJE PRETHODNO POKRENUTI POSTUPCI KOJI NISU OKONČANI, SLUŽBA JE DUŽNA DA U ROKU OD PET RADNIH DANA OD DANA UPISA ZABELEŽBE PODNETOG ZAHTEVA, IZVRŠI UPIS IMAOCA PRAVA I BRIŠE ZABELEŽBU PODNETOG ZAHTEVA, SVE BEZ DONOŠENJA REŠENJA.

(6) AKO SLUŽBA OCENI DA NEMA USLOVA ZA UPIS, O TOME OBAVEŠTAVA PODNOSIOCA, PUTEM APLIKACIJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA I UPUĆUJE GA NA PROFESIONALNE KORISNIKE, ODNOSNO NA PARNICU RADI UTVRĐIVANJA POSTOJANJA ILI NEPOSTOJANJA PRAVA ILI RADI PONIŠTAJA ISPRAVE KOJA JE OSNOV POSTOJEĆEG UPISA, A KOJOM ĆE OBUHVATITI UPISANOG VLASNIKA, UKOLIKO JE VLASNIK UPISAN.

(7) AKO PODNOSILAC ISPRAVA NE IZVRŠI UREDNU DOSTAVU ISPRAVA ZA UPIS I DOKAZA O PLAĆENOJ REPUBLIČKOJ ADMINISTRATIVNOJ TAKSI, U ROKU IZ STAVA 3. OVOG ČLANA, NE DOLAZI DO POKRETANJA POSTUPKA UPISA.

(8) TEHNIČKO UPUTSTVO ZA KORIŠĆENJE APLIKACIJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA I APLIKACIJE IZ ČLANA 137V STAV 2. OVOG ZAKONA PROPISUJE DIREKTOR ZAVODA I ISTO SE OBJAVLJUJE NA VEB PREZENTACIJI ZAVODA.

(9) AKO SU ISPRAVE ZA UPIS PODNETE PUTEM APLIKACIJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA OD STRANE PUNOMOĆNIKA IZ REDA ADVOKATA, SLUŽBA NE VRŠI PREGLED ISPRAVA, VEĆ OBAVEŠTAVA ADVOKATA DA ZAHTEV ZA UPIS MOŽE PODNETI PUTEM POSEBNE APLIKACIJE ZA PODNOŠENJE ZAHTEVA ZA UPIS ILI PUTEM E-ŠALTERA, KAO PROFESIONALNI KORISNIK U SMISLU ZAKONA KOJI UREĐUJE POSTUPAK UPISA U KATASTAR NEPOKRETNOSTI.

POKRETANJE POSTUPKA ZAHTEVOM

ČLAN 137V

(1) POSTUPAK UPISA NA OSNOVU ČL. 83.-88. OVOG ZAKONA POKREĆE SE ZAHTEVOM KOJI SE PODNOSI PREKO PROFESIONALNOG KORISNIKA U SMISLU ZAKONA KOJI UREĐUJE POSTUPAK UPISA U KATASTAR, PUTEM E-ŠALTERA.

(2) POSTUPAK ZA UPIS NA OSNOVU ČLANA 88B OVOG ZAKONA MOŽE SE POKRENUTI I ZAHTEVOM PREKO PROFESIONALNOG KORISNIKA U SKLADU

SA ZAKONOM KOJI UREĐUJE POSTUPAK UPISA U KATASTAR NEPOKRETNOSTI, I TO PUTEM POSEBNE APLIKACIJE ZA PODNOŠENJE ZAHTEVA ZA UPIS NA OSNOVU ČLANA 88B OVOG ZAKONA.

(3) AKO U POSTUPKU POKRENUTOM ZAHTEVOM U SKLADU SA STAVOM 2. OVOG ČLANA SLUŽBA UTVRDI DA SU ISPUNJENI USLOVI ZA TRAŽENI UPIS IZ ČL. 83-88. OVOG ZAKONA, REŠENJEM ĆE ODBACITI ZAHTEV ZA UPIS NA OSNOVU ČLANA 88b OVOG ZAKONA I ISTOVREMENO, PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI, DOZVOLITI UPIS NA OSNOVU ČL. 83-88. OVOG ZAKONA.

UPIS ZABELEŽBE I PREISPITIVANJE UPISA

ČLAN 137G

(1) KADA SE UPIS VRŠI BEZ DONOŠENJA REŠENJA U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ZAKONA, ISTOVREMENO SE UPISUJE, PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI, ZABELEŽBA DA SE RADI O UPISU PROTIV KOJEG SE, U ROKU OD JEDNE GODINE OD DANA UPISA, SLUŽBI MOŽE PODNETI ZAHTEV ZA PREISPITIVANJE UPISA.

(2) U ROKU IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, POSTUPAK ZA PREISPITIVANJE UPISA SE MOŽE POKRENUTI I PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI.

(3) ISTEKOM ROKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, ZABELEŽBA SE BRIŠE PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI.

(4) DEJSTVO ZABELEŽBE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA JE DA SVI UPISI ZASNOVANI NA RASPOLAGANJU IMAOCA PRAVA UPISANOM BEZ DONOŠENJA REŠENJA ZAVISE OD ISHODA EVENTUALNOG POSTUPKA PREISPITIVANJA, ZAPOČETOG U ROKU OD GODINU DANA OD DANA UPISA.

(5) UPIS IZ ČLANA 137b STAV 5. OVOG ZAKONA I UPIS IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE SE OSPORITI PRED SLUŽBOM, AKO SE U ROKU OD JEDNE GODINE OD IZVRŠENOG UPISA PODNESE ZAHTEV ZA PREISPITIVANJE UPISA, SA ISPRAVAMA ZA UPIS KOJE DOKAZUJU DA PRAVO UPISANOG LICA NIJE NASTALO ILI JE PRESTALO DA POSTOJI. ZAHTEVOM ZA PREISPITIVANJE UPISA TRAŽI SE BRISANJE UPISANOG IMAOCA PRAVA ILI UPIS U KORIST DRUGOG LICA.

(6) AKO PODNOSILAC ZAHTEVA ZA PREISPITIVANJE UPISA NE DOKAŽE DA PRAVO UPISANOG LICA NIJE NASTALO ILI JE PRESTALO DA POSTOJI, SLUŽBA DONOSI REŠENJE KOJIM ODBIJA ZAHTEV I UPUĆUJE PODNOSIOCA ZAHTEVA NA PARNICU, KAO U SLUČAJU IZ ČLANA 137b STAV 6. OVOG ZAKONA.

(7) AKO PODNOSILAC ZAHTEVA ZA PREISPITIVANJE UPISA IMAOCA PRAVA DOKAŽE DA PRAVO UPISANOG LICA NIJE NASTALO ILI DA JE PRESTALO DA POSTOJI, SLUŽBA DONOSI REŠENJE KOJIM SE BRIŠU PODACI O UPISANOM LICU, KAO I SVI UPISI NASTALI NAKON TOG UPISA, A KOJI SU ZASNOVANI NA TOM UPISU, OSIM ZABELEŽBI KOJE SE UPISUJU NEZAVISNO OD UPISANOG IMAOCA PRAVA (ZABELEŽBE KOJE SE ODOSE NA STATUS OBJEKTA I DR.).

(8) PROTIV REŠENJA KOJIM JE ODLUČENO O ZAHTEVU ZA PREISPITIVANJE UPISA NIJE DOZVOLJENA ŽALBA, ALI SE MOŽE POKRENUTI UPRAVNI SPOR.

Ovlašćenja inspektora

Član 177.

(1) U vršenju inspekcijskog nadzora nad radom geodetske organizacije inspektor je ovlašćen da:

1) zapisnikom konstatuje utvrđeno činjenično stanje;

- 2) ako utvrdi nepravilnosti, istim zapisnikom naloži preduzimanje mera za njihovo otklanjanje u određenom roku;
- 3) ako u određenom roku nije postupljeno po naloženim merama, zabrani izvođenje određene vrste geodetskih radova, na period od tri meseca;
- 4) ako geodetska organizacija ponovi nepravilnosti iz tačke 2) ovog stava u roku od jedne godine od prvobitno naloženih mera za otklanjanje nepravilnosti, za utvrđenu nepravilnost geodetskoj organizaciji zabrani izvođenje geodetskih radova, na period od ~~jednog meseca~~ ŠEST MESECI.
- (2) Za zabranu izvođenja radova iz stava 1. ovog člana inspektor donosi rešenje.
- (3) U vršenju inspekcijskog nadzora nad pravnim subjektom koji se bavi izdavanjem kartografskih publikacija, inspektor je ovlašćen da:
 - 1) obustavi izdavanje i stavljanje u promet kartografske publikacije i odredi rok za otklanjanje utvrđene nepravilnosti;
 - 2) zabrani izdavanje i stavljanje u promet kartografske publikacije;
 - 3) preduzme druge mere utvrđene zakonom.
- (4) Za obustavu i zabranu izdavanja i stavljanja u promet kartografskih publikacija inspektor donosi rešenje.
- (5) Protiv rešenja inspektora IZ ST. 2. I 4. OVOG ČLANA može se izjaviti žalba Zavodu, u roku od osam dana od dana dostavljanja rešenja.
- (6) Žalba izjavljena protiv rešenja inspektora IZ ST. 2. I 4. OVOG ČLANA ~~ne zadržava~~ NE ODLAŽE izvršenje rešenja.
- (7) Protiv rešenja Zavoda donetog po žalbi iz stava 5. ovog člana, može se pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostavljanja rešenja.

Član 183.

- (1) Novčanom kaznom od 100.000 do 500.000 dinara kazniće se za prekršaj geodetska organizacija koja ima svojstvo pravnog lica, ako:
 - 1) izvodi geodetske radove, a ne ispunjava propisane uslove za rad ili radove izvodi lice koje za te radove ne ispunjava propisane uslove (član 13. i član 17. stav 7);
 - 2) ne prijavi početak izvođenja radova [član 18. stav 1. tačka 3)];
 - 3) ne otkloni u određenom roku utvrđene nepravilnosti u postupku pregleda i prijema radova i u postupku vršenja nadzora [član 18. stav 1. tačka 4)];
 - 4) ne prijavi Zavodu promenu poslovnog imena, odnosno naziva, pravne forme, sedišta, adrese poslovnog prostora van sedišta, promenu broja zaposlenih lica, geodetskih instrumenata i svaku drugu promenu koja je od značaja za njen rad, u roku od 15 dana od dana nastanka promene (član 18. stav 1. tačka 5));
 - 5) ne dostavi elaborat o izvršenim radovima, odnosno zapisnik o izvršenom uviđaju u postupku održavanja katastarskog premera, održavanja premera infrastrukturnih i podzemnih objekata i osnivanja katastra nepokretnosti u utvrđenom roku [član 18. stav 1. tačka 6)];
 - 6) ne istakne raspored radnog vremena i vremena predviđenog za rad sa strankama i ne pridržava ga se [član 18. stav 1. tačka 7)];
 - 7) brisana je (vidi član 75. Zakona - 96/2015-11)
 - 8) koristi geodetski instrument za izvođenje geodetskih radova bez dokumenta o njegovoj ispravnosti [član 18. stav 1. tačka 9)];
 - 8a) licu koje vrši stručni ili inspekcijski nadzor nad radom geodetske organizacije i Zavodu kada vrši pregled i prijem radova, ne stavi na uvid tehničku i drugu dokumentaciju i ne omogući nesmetano vršenje nadzora i pregleda radova [član 18. stav 1. tačka 10)];
 - 8b) po zahtevu inspektora ne sačini i ne dostavi izveštaj o samoproveri ispunjenosti zahteva iz kontrolne liste i samoproceni rizika, u roku od 15 dana od dana prijema zahteva (član 18. stav 1. tačka 11));
 - 9) ne vodi evidenciju primljenih zahteva stranaka [član 18. stav 2. tačka 1)];
 - 10) odbije zahtev stranke bez opravdanog razloga [član 18. stav 2. tačka 2)];

11) ne obavesti Zavod o sprečenosti obavljanja poslova koja traje duže od jednog meseca, u roku od tri dana od dana nastanka razloga sprečenosti [član 18. stav 2. tačka 3)].

12) NE VRATI LEGITIMACIJU I PEČAT, ODNOSNO LEGITIMACIJU (ČLAN 19. STAV 8.).

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u geodetskoj organizaciji koja ima svojstvo pravnog lica, novčanom kaznom od 25.000 do 50.000 dinara.

(3) Novčanom kaznom od 30.000 do 250.000 dinara kazniće se za prekršaj iz stava 1. ovog člana preduzetnik-osnivač geodetske organizacije koja nema svojstvo pravnog lica.

(4) Novčanom kaznom od 100.000 do 500.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice koje izda ili stavi u promet kartografsku publikaciju bez prethodno pribavljene saglasnosti Zavoda (član 156. stav 3).

(5) Za prekršaj iz stava 4. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, novčanom kaznom od 25.000 do 50.000 dinara.

SAMOSTALNE ODREDBE ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM PREMERU I KATASTRU

Član 21.

~~Informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata Republički geodetski zavod je dužan da uspostavi najkasnije do 1. jula 2025. godine.~~

~~Infrastrukturne i podzemne objekte koji su upisani u katastar nepokretnosti, Republički geodetski zavod će, kada se uspostavi informacioni sistem za katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, po službenoj dužnosti brisati iz katastra nepokretnosti, izmeniti način korišćenja zemljišta (kultura) i upisati u katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, bez donošenja rešenja.~~

~~Vlasnici infrastrukturnih i podzemnih objekata, kao i objekata u njihovoj funkciji, koji nisu upisani u katastar nepokretnosti, odnosno katastar vodoova dužni su da angažuju ovlašćenu geodetsku organizaciju da izvrši premer tih objekata i da podnesu zahtev za upis u katastar infrastrukturnih i podzemnih objekata, u roku od tri godine od dana osnivanja katastra infrastrukturnih i podzemnih objekata.~~

ČLAN 18.

INFORMACIONI SISTEM ZA KATASTAR INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA REPUBLIČKI GEODETSKI ZAVOD JE DUŽAN DA USPOSTAVI NAJKASNIJE DO 31. DECEMBRA 2026. GODINE.

INFRASTRUKTURNE I PODZEMNE OBJEKTE KOJI SU UPISANI U KATASTAR NEPOKRETNOSTI, REPUBLIČKI GEODETSKI ZAVOD ĆE, KADA SE USPOSTAVI INFORMACIONI SISTEM ZA KATASTAR INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA, PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI BRISATI IZ KATASTRA NEPOKRETNOSTI I UPISATI U KATASTAR INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA, BEZ DONOŠENJA REŠENJA.

VLASNICI INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA, KAO I OBJEKATA U NJIHOVOJ FUNKCIJI, KOJI NISU UPISANI U KATASTAR NEPOKRETNOSTI, ODNOSNO KATASTAR VODOVA DUŽNI SU DA ANGAŽUJU OVLAŠĆENU GEODETSKU ORGANIZACIJU DA IZVRŠI PREMER TIH OBJEKATA I DA PODNESU ZAHTEV ZA UPIS U KATASTAR INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA, U ROKU OD TRI GODINE OD DANA OSNIVANJA KATASTRA INFRASTRUKTURNIH I PODZEMNIH OBJEKATA.

ČLAN 19.

POSTUPAK OSNIVANJA I OBNOVE KATASTRA NEPOKRETNOSTI KOJI JE ZAPOČET ZA DEO ILI ZA CELU KATASTARSKU OPŠTINU, A NIJE ZAVRŠEN DO

DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA, ZAVRŠIĆE SE PO ODREDBAMA ZAKONA KOJI JE BIO NA SNAZI DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

ODREDBE ČLANA 12. OVOG ZAKONA PRIMENJIVAĆE SE NA KOMASACIJE ZA KOJE JE ODLUKA O OBNOVI KATASTRA NEPOKRETNOSTI PREMA PODACIMA KOMASACIONOG PREMIERA DONETA NAKON 3. MARTA 2020. GODINE.

ČLAN 20.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”, A PRIMENJUJE SE OD 1. JANUARA 2026. GODINE.

IZVEŠTAJ O SPROVEDENOJ EX ANTE ANALIZI EFEKATA PROPISA

1. Sagledavanje postojećeg stanja.

1) Prikazati postojeće stanje u predmetnoj oblasti u skladu sa važećim pravnim okvirom.

Oblast državnog premera i katastra nepokretnosti uređena je Zakonom o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15-US, 96/15, 47/17-autentično tumačenje, 113/17-dr. zakon, 27/18-dr. zakon, 41/18-dr. zakon, 9/20-dr. zakon i 92/23), kao i Zakonom o postupku upisa u katastar nepokretnosti i katastar infrastrukture („Službeni glasnik RS”, br.41/18, 95/18, 31/19, 15/20 i 92/23) kojim je uređen postupak upisa u katastar nepokretnosti na osnovu odluka sudova i drugih nadležnih organa i vršilaca javnih ovlašćenja donetih posle stupanja na snagu tog zakona, kao i na osnovu isprava sastavljenih, odnosno potvrđenih od strane javnih beležnika, odnosno sudova od dana stupanja na snagu Zakona o javnom beležništvu („Službeni glasnik RS”, broj 31/11). Cilj donošenja navedenih zakona je da se, pojednostavljenjem procedure upisa, uspostavi ažuran katastar u kojem će biti upisane sve nepokretnosti sa upisanim imaocima prava na nepokretnostima.

Zakon o državnom premeru i katastru doprineo je da se umnogome ubrza postupak izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima i pravima na njima, jer se odustalo od dotadašnjeg zakonskog rešenja da se obavezno pojedinačno pozivaju sva lica upisana u katastar zemljišta da u zakazano vreme dođu pred komisiju za izlaganje, a propisano je da se pojedinačni pozivi upućuju samo u slučaju kada se podaci upisani u katastar zemljišta ne slažu sa podacima upisanim u zemljišnu knjigu, a javnost se obaveštava putem javnog oglasa da je postupak izrade katastra nepokretnosti za područje konkretne katastarske opštine u toku i da imaju mogućnost da se jave komisiji za izlaganje, izvrše uvid u privremeni list nepokretnosti i da, ukoliko se ne slažu sa upisanim podacima, izjave prigovor na zapisnik komisije. Broj rešenja o potvrđivanju katastarskog operata, sa čijim donošenjem katastar nepokretnosti počinje da se primenjuje, donetih u 2010. godini povećan je tri puta u odnosu na broj rešenja donetih u periodu do stupanja na snagu navedenog zakona, a u 2011. godini za pet puta.

Pozitivni efekti primene Zakona o državnom premeru i katastru ogledaju se u povećanom broju upisanih nepokretnosti u katastru nepokretnosti. U 2012. godini u katastru nepokretnosti je bilo upisano 18.600.736 katastarskih parcela, 1.767.588 objekata i 869.734 posebnih delova objekta, a u septembru 2025. godine 19.003.327 parcela, 5.020.659 objekata i 1.540.451 posebnih delova objekta.

2) Da li je uočen problem u oblasti i na koju ciljnu grupu se odnosi? Predstaviti uzroke i posledice problema?

Prema podacima Republičkog geodetskog zavoda, u 2024. godini je doneto 13.883 odbijajućih rešenja po zahtevima advokata, a zahtevi advokata se u najvećoj meri baziraju na starim ispravama tj. ugovorima zaključenim pre početka rada javnih beležnika i odlukama nadležnih organa donetim pre juna 2018. godine, i na njih se primenjuje Zakon o državnom premeru i katastru. Nove isprave do katastra ne dolaze putem advokata već direktno od strane obveznika dostave: sudova, javnih beležnika, javnih izvršitelja i organa uprave, saglasno Zakonu o postupku upisa u katastar nepokretnosti i katastar infrastrukture. Osim navedenog broja odbijenih zahteva na godišnjem nivou, postoje i stare isprave za upis koje uopšte i ne dolaze do katastra,

budući da su oni koji ih posедуju svesni da te isprave pate od formalnih nedostataka koji predstavljaju smetnju za upis u katastar. Takođe, postoje i građani koje od pokušaja registracije odbijaju proceduralne prepreke: ne znaju šta je sve potrebno od dokumentacije, zahtev mora da podnese preko advokata itd.

Nasleđeni problemi, koji postoje u oblasti nepokretnosti i prava na njima, koja je predmet uređenja velikog broja drugih zakona, od kojih su neki doneti pre više decenija u uslovima sasvim drugačijeg društveno-ekonomskog uređenja i nivoa tehnološkog razvoja, sa određenim preplitanjima i kolizijama zakonskih odredaba, kao i manjkavost isprava koje se odnose na sticanje prava, a koje su sačinjene u prethodnom periodu („stare isprave“), imaju za posledicu dugotrajnost odlučivanja u postupku upisa na osnovu takvih isprava, a veoma često i nemogućnost upisa imaoca prava na nepokretnosti. Važno je naglasiti, da su u pitanju problemi koji su pre svega formalne prirode, jer se odnose na specifične katastarske formalne uslove za upis: oznaka nepokretnosti, oznaka lica, klauzula pravnosnažnosti odn. izvršnosti, izjava o dozvoli upisa (tzv clausula intabulandi), i da najveći deo tih problema nije vezan za spornu prirodu pravnih odnosa na nepokretnosti. Čak i tamo gde je formalni problem uzrokovao suštinski nerešenim imovinskopравnim odnosima i potencijalnim sudskim sporovima, do njihovog razrešenja ne dolazi upravo zato što nema ni sprovođenja upisa, jer bi upravo upis doveo do iniciranja rasplitanja imovinskih „čvorova“.

Među nasleđenim problemima, u praksi je uočeno da se neki tipovi problema formalne prirode ponavljaju i da su dovoljno učestali da bi njihovo prepoznavanje i liberalnije regulisanje moglo rešiti najveći deo navedenih nasleđenih problema.

Iz tog razloga, potrebno je dodatno pojednostaviti proceduru upisa u katastar na osnovu takvih isprava, kao i predvideti slučajeve u kojima je celishodno da se propišu izuzeci od opštih uslova za upis, kako bi se građanima, privrednim subjektima, jedinicama lokalne samouprave i njihovim organima omogućio upis prava na nepokretnostima, bez prethodnog rešavanja imovinskopравnih odnosa u sudskim postupcima, koje često nije ni moguće pokrenuti zbog nedostatka pasivne legitimacije.

Navedeni problemi se odnose na situacije kada isprava o sticanju nepokretnosti, koja je stara preko 20 godina, ne sadrži označenje nepokretnosti prema podacima katastra nepokretnosti – npr. površina nepokretnosti je manja od površine upisane u katastru, ne slažu se podaci o licu iz isprava koje su priložene kao dokaz o kontinuitetu sa upisanim prethodnikom; isprava ne sadrži izjavu o dozvoli upisa ili je dozvola upisa uslovljena potvrdom o isplati kupoprodajne cene, a ta dokumenta stranka ne može da pribavi, jer upisani imalac prava više nije u životu, odnosno pravno lice je prestalo da postoji, a nema univerzalnog pravnog sukcesora; odluka na osnovu koje se traži upis ne sadrži klauzulu pravnosnažnosti; upotrebna dozvola za objekat se ne može pronaći; prenos prava korišćenja građevinskog zemljišta u državnoj svojini u vreme zaključenja ugovora je bio zakonom ograničen. Takođe, u praksi se često dešavalo da nadležni organ ne dostavi službi za katastar nepokretnosti, radi upisa u katastar, rešenje o izuzimanju zemljišta iz poseda korisnika, te lice označeno u tom rešenju više nije upisano u katastar nepokretnosti, iz kog razloga, na osnovu takvog rešenja nije moguć upis jedinice lokalne samouprave za imaoca prava u katastar, jer isprava ne dokazuje kontinuitet sa upisanim prethodnikom.

Regulisanje ovih posebnih slučajeva ne bi zadiralo u oblast bespravno izgrađenih objekata jer bi obuhvatalo samo objekte koji su izgrađeni u skladu sa građevinskom dozvolom, ali imaju drugu vrstu nedostataka u ispravama za upis. U katastar nepokretnosti upisano je 145.756 objekata sa pravnim statusom objekat ima odobrenje za gradnju, a nema upotrebnu dozvolu. Predloženi posebni slučajevi upisa predstavljali bi značajan mehanizam koji bi se nadopunjavao sa postupkom ozakonjenja i eventualnim budućim propisima o bespravno izgrađenim objektima i zajedno sa njim doveo do sveobuhvatnog rešenja za ukupno 4.784.569 objekata koji,

prema evidenciji Republičkog geodetskog zavoda, nisu upisani u katastar nepokretnosti.

Nadalje, uočen je problem u vezi sa obnovom katastra nepokretnosti na osnovu komasacionog premera. U postupcima komasacije učesnici više puta aktivno učestvuju u radu komisije za komasaciju, i to u fazama utvrđivanja faktičkog stanja, procene, utvrđivanja kvaliteta i vrednosti zemljišta, predloga raspodele, raspodele komasacione mase i elaborata geodetsko-tehničkih radova. Sva prava učesnici komasacije ostvaruju se na osnovu pravosnažnog rešenja o raspodeli komasacione mase, koje donosi komisija za komasaciju. Podaci kojima raspolaže Republički geodetski zavod pokazuju da je u periodu od 2016. godine zaključno sa trećim kvartalom 2025. godine Zavod vršio stručni nadzor nad više od 30 komasacionih područja, a na 18 komasacionih područja, sa površinom od oko 60.000 ha, još uvek se izvode geodetsko-tehnički radovi u postupku komasacije. Na osam komasacionih područja, koja pokrivaju oko 90.000 ha, postupak izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima i pravima na njima je započet, ali tek nakon četiri godine od dana potvrđivanja elaborata geodetsko-tehničkih radova, pri čemu je vremenski period od datuma pravosnažnosti rešenja o raspodeli komasacione mase bio još duži. Na osam komasacionih područja koja pokrivaju oko 150.000 ha izlaganje podataka na javni uvid nije ni započeto, iako je elaborat geodetsko-tehničkih radova potvrđen i rešenja o raspodeli komasacione mase postala pravosnažna pre više od četiri godine.

Ovi podaci jasno ukazuju da postoje kašnjenja i zastoje u obnavljanju katastra nepokretnosti nakon sprovedene komasacije, iako su sva rešenja o raspodeli komasacione mase postala pravosnažna i učesnici komasacije ušli u posed na novonastalim parcelama.

U proteklom periodu, od stupanja na snagu Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnom premeru i katastru („Službeni glasnik RS“, broj 92/23), kojim su izmenjene pojedine odredbe važećeg zakona koje se odnose na nadzor nad radom geodetskih organizacija i mere koje je ovlašćen da preduzme inspektor, Republički geodetski zavod je intenzivirao aktivnosti usmerene na unapređenje sistema kontrole rada geodetskih organizacija. Organizovane su obuke, savetodavne posete, sertifikacije, javne tribine i stručno usavršavanje, dok je inspekcija izvršila veći broj redovnih i vanrednih nadzora u skladu sa godišnjim planom. Time je značajno pooštrena kontrola i povećan obim odgovornosti geodetskih organizacija kroz različita sistemska unapređenja rada u okviru državnog premera i katastra. Međutim, i pored toga, pokazalo se da veliki broj geodetskih organizacija i dalje ne postupa u skladu sa zakonom i drugim propisima. Samo u 2024. godini sprovedeno je 149 nadzora (74 redovna, 74 vanredna i 1 mešoviti), izrečeno je 943 mere (37% preventivne, 63% korektivne), podneto 48 predloga za oduzimanje licenci za rad geodetskih organizacija i 10 predloga za oduzimanje ličnih licenci, doneto 58 rešenja o zabrani rada i 12 zahteva za prekršajne postupke. Tokom 2025. godine do sada je oduzeta licenca za 18 geodetskih organizacija, podneto je četiri prekršajnih prijave i izvršeno oduzimanje ličnih licenci za četiri geodetska stručnjaka. Poseban problem predstavlja činjenica da se, i nakon što geodetskoj organizaciji istekne period zabrane izvođenja geodetskih radova i licenca ponovo bude aktivirana, u kratkom vremenskom periodu ponovo javljaju značajni propusti u radu. Ovakvo ponavljanje istih ili sličnih nepravilnosti ukazuje na ozbiljne sistemske probleme, nepoznavanje propisa, nezainteresovanost, odnosno neprofesionalnost u radu. To potvrđuje da važeći zakonski okvir nema dovoljan preventivni efekat.

Donošenjem ovog zakona rešiće se i problem koji je prisutan u praksi koji se sastoji u tome da geodetska organizacija kojoj je rešenjem Zavoda oduzeta licenca za rad, odnosno geodetski stručnjak kojem je oduzeta geodetska licenca, zloupotrebljavajući institut konačnosti rešenja nastavlja da radi i koristi servise Zavoda u periodu dok čeka drugostepeno rešenje, koji period prevazilazi zakonom propisani rok za odlučivanje o žalbi. Raspoloživi podaci Republičkog geodetskog

zavoda pokazuju da je deset žalbi iz 2012. godine rešeno tek u 2022. godini, dakle posle deset godina, a radilo se o žalbama izjavljenim na rešenje Republičkog geodetskog zavoda kojim se geodetskoj organizaciji, koja je imala samo jednog zaposlenog geodetske struke, oduzima licenca sa rad, iz razloga što nije u zakonskom roku uskladila svoje poslovanje sa Zakonom o državnom premeru i katastru koji je propisao da za izvođenje geodetskih radova u održavanju katastra nepokretnosti i katastra vodova i realizaciji projekta geodetskog obeležavanja u oblasti urbanističkog planiranja geodetska organizacija mora da ima najmanje dva zaposlena lica geodetske struke sa najmanje završenom srednjom geodetskom školom, položen državni stručni ispit za to obrazovanje i radnim iskustvom od najmanje tri godine sa tim obrazovanjem. Budući da rešenje proizvodi pravno dejstvo dejstvo tek kada postane konačno te geodetske organizacije su nastavile sa radom narednih deset godina, sve do donošenja drugostepenog rešenja, iako nisu ispunjavale zakonom propisane uslove. Nadalje, u periodu od 2022. godine do prve polovine 2025. godine nadležno Ministarstvo je donelo dva rešenja po žalbama, od kojih se jednim usvaja žalba i predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje, a drugim se obustavlja postupak jer je geodetska organizacija povukla izjavljenu žalbu. Trenutno na drugom stepenu čeka na rešavanje 19 žalbi, većina iz perioda od 2021. do 2025. godine.

3) Da li postoje neki drugi razlozi za promenu (intervenciju) u oblasti u slučaju da nije uočen problem?

2. Utvrđivanje cilja.

1) Koji cilj je potrebno postići?

Cilj predloženih izmena je da se poveća broj upisanih nepokretnosti i imaoca prava na nepokretnostima, kao i da se pojednostavi i ubrza procedura upisa u katastar nepokretnosti na osnovu „starih isprava“ budući da se na te isprave ne primenjuje Zakon o postupku upisa u katastar nepokretnosti i katastar infrastrukture, sa kojim je započeta reforma katastra.

Takođe, cilj je da se izostavljanjem postupka izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima i pravima na njima, kao jedne od faza postupka obnove katastra nepokretnosti na osnovu komasacionog premera, koja je postala bespotrebna, obezbedi pravovremena i efikasna obnova katastra nepokretnosti u komasacionim područjima. Saglasno Zakonu o poljoprivrednom zemljištu („Službeni glasnik RS“, br. 62/06, 65/08 - dr. zakon, 41/09, 112/15, 80/17 i 95/18 - dr. zakon), postupak komasacije završava se donošenjem pravosnažnih rešenja o raspodeli komasacione mase, čime se definišu nove katastarske parcele i utvrđuju stvarna prava na njima. Ta rešenja predstavljaju konačan i izvršan akt koji obavezuje sve učesnike postupka. Shodno tome, predložene izmene zakona omogućavaju da se obnova katastra nepokretnosti sprovede neposredno po prijemu elaborata realizacije geodetsko-tehničkih radova na osnovu pravosnažnih rešenja o raspodeli komasacione mase, čime se otklanjaju dugogodišnja kašnjenja i nepotrebno ponavljanje postupka sprovođenjem postupka izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima i pravima na njima, koji je postao bespredmetan, budući da se od 3. marta 2020. godine više ne sprovode promene u katastru nepokretnosti na katastarskim parcelama u komasacionom području od momenta pokretanja postupka komasacije, već sve primljene zahteve za upis u katastar nepokretnosti služba za katastar dostavlja komisiji za komasaciju na dalju nadležnost.

Nadalje, cilj predloženih izmena je pooštavanje kaznene politike prema geodetskim organizacijama u pogledu poštovanja propisa, tehničkih normativa i standarda, odnosno jačanje profesionalizma, odgovornosti i integriteta geodetske

delatnosti propisivanjem strožijih disciplinskih mera, uključujući i trajno oduzimanje licence u slučaju ponovljenih težih povreda zakona.

2) Da li je cilj koji se postiže donošenjem propisa usklađen sa ciljevima važećih planskih dokumenata i prioritetnim ciljevima Vlade?

Cilj koji se postiže predloženim izmenama propisa usklađen je sa Akcionim planom za sprovođenje Programa Vlade 2024-2027 – Prioritetni cilj 2.7.. Stvaranje preduslova za dalji razvoj tržišta nepokretnosti, 2.7.1. Sprovođenje upisa prava svojine na osnovu dokumenata nastalih pre stupanja na snagu Zakona o postupku upisa u katastar nepokretnosti i vodova (ciljana konvalidacija).

3) Na osnovu kog pokazatelja učinka se utvrđuje da li je došlo do postizanja cilja?

Pokazatelji učinka za ostvarivanje ciljeva su:

- smanjenje procenta rešenja kojima se odbija zahtev za upis u katastar u odnosu na ukupan broj podnetih zahteva. U 2024. godini je doneto 13.883 odbijajućih rešenja, a ukupno je podneto o 107.788 zahteva preko advokata, a zahtevi podneti preko advokata se u najvećoj meri baziraju na „starim“ ispravama (nove isprave do katastra ne dolaze putem advokata, već direktno od strane obveznika dostave: sudova, javnih beležnika, javnih izvršitelja i organa uprave), što čini 13% u odnosu na ukupan broj podnetih zahteva, a očekuje se da će se u 2027. godini taj procenat smanjiti, odnosno da će biti oko 7% u odnosu na ukupan broj zahteva;

- upisano prava svojine na objektima upisanim u katastar sa pravnim statusom objekat izgrađen sa odobrenjem za gradnju, a bez upotrebne dozvole - procenjuje se da će oko 50 % od ukupno 145.756 upisanih objekata sa takvim pravnim statusom dobiti upisane vlasnike do kraja 2027. godine;

- smanjenje broja naloženih mera od strane inspektora za otklanjanje nepravilnosti u radu geodetskih organizacija i disciplinskih sankcija, u odnosu na 2024. godinu, u kojoj su izrečene 943 mere, 48 predloga za oduzimanje licence za rad geodetske organizacije, 10 predloga za oduzimanje lične licence, doneto 58 rešenja o zabrani izvođenja radova i podneto 12 zahteva za pokretanje prekršajnog postupka; Očekuje se da će u 2026. godini broj naloženih mera i disciplinskih sankcija geodetskoj organizaciji od strane inspektora u odnosu na 2024. godinu biti manji za 20%, a u 2027. godini za 25% manje u odnosu na 2024. godinu.

- smanjenje vremenskog perioda potrebnog za obnovu katastra nepokretnosti na osnovu komasacionog premera, u proseku za šest godina, u odnosu na period od 2016. godine zaključno sa trećim kvartalom 2025. godine, koliko je trajao vremenski period od prijema elaborata geodetskih radova do završetka postupka izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima.

4) Definirati izvor provere i rokove za prikupljanje podataka za praćenje primene propisa.

Provera će se vršiti na osnovu podataka sadržanih u elektronskoj pisarnici Republičkog geodetskog zavoda.

3. Identifikovanje opcija.

1) Da li je cilj moguće postići primenom „status quo” opcije? Prikazati posledice primene „status quo” opcije.

Opcijom „status quo“ ne mogu se rešiti uočeni problemi.

2) Da li je cilj moguće postići isključivo primenom podsticajnih, informativno-edukativnih, institucionalno-upravljačkih ili mera za obezbeđivanje dobara i usluga, bez donošenja novog ili izmene postojećeg propisa? Navesti razloge zbog kojih se odustalo od primene ove opcije.

3) Koje su ključne promene koje se propisom predlažu radi postizanja cilja?

Ključne promene koje se propisom predlažu su:

1. Uvođenje aplikacije za dostavljanje isprava za upis dostupne na veb prezentaciji Republičkog geodetskog zavoda, kojoj će moći da se pristupi čak i putem mobilne aplikacije, čime se provera dokumentacije čini dostupnom najvećem broju korisnika, bez obaveznosti prethodnog angažovanja advokata i prethodne overe dokumentacije kod javnog beležnika. Pogodnost za građane od ove preliminarne provere dokumentacije ogleda se u tome što, u slučaju da se utvrdi da ne poseduju dokumentaciju podobnu za upis, ne moraju da se bespotrebno izlažu troškovima na ime advokatske usluge i naknade za rad javnog beležnika.

2. Ukidanje postupka izlaganja na javni uvid podataka o nepokretnostima i pravima na njima, kao faze u postupku obnove katastra nepokretnosti na osnovu komasacionog premera, kako bi se ubrzao postupak obnove katastra nepokretnosti, u proseku za oko šest godina. U posmatranom periodu od 2016. godine do zaključno sa trećim kvartalom 2025. godine postupak izlaganja kasnio je u proseku za četiri godine od dana potvrđivanja elaborata geodetsko-tehničkih radova, iako su rešenja o raspodeli komasacione mase postala pravnosnažna, a sam postupak izlaganja na javni uvid trajao je u proseku oko 18 meseci.

4) Koje opcije su razmatrane prilikom izrade propisa i navesti razloge zbog kojih se od njih odustalo?

5) Koja je međunarodna uporedna praksa u regulisanju oblasti?

4. Analiza ekonomskih efekata

1) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi novi, ukida ili menja postojeći administrativni postupak i/ili administrativni zahtev za privredne subjekte i koji su pozitivni efekti ovog rešenja? Da li predložena rešenja utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova¹ i koliko iznosi povećanje ili umanjeње administrativnih troškova koje snosi privredni subjekt?

Članom 7. Predloga zakona, kojim se menja član 21. važećeg Zakona, predviđeno je da žalba na rešenja o licencama ne odlaže izvršenje rešenja. Predloženim rešenjem otkloniće se problemi koji postoje u praksi da geodetska organizacija kojoj je oduzeta licenca za rad, odnosno geodetski stručnjak kojem je oduzeta geodetska licenca, zloupotrebljavajući institut konačnosti rešenja, nastavlja da radi i koristi servise Zavoda u periodu dok čeka drugostepeno rešenje.

2) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća finansijska obaveza za privredne subjekte? Koji su pozitivni efekti uvođenja nove, izmena ili ukidanja obaveze?

Privredni subjekti neće morati da podnose zahtev za upis u katastar putem e-šaltera preko advokata profesionalnog korisnika e-šaltera, što će uticati na smanjenje troškova na ime naknade za advokatsku uslugu.

3) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja utiče na povećanje ili umanjeње troškova proizvodnje i/ili pružanja usluga koje snosi privredni subjekt? Koliko iznosi povećanje ili umanjeње ovih troškova? Da li se obaveza može ispuniti na domaćem tržištu i da li je rok za ispunjenje obaveze primeren? Koji su pozitivni efekti uvođenja nove, izmena ili ukidanja obaveze?

4) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu?

Otvaranje novih mogućnosti upisa prava na nepokretnosti svakako uvećava kreditni (hipotekarni) potencijal kod privrednih subjekata, čime se omogućavaju investicije u privredi. Smanjenje vremenskog perioda potrebnog za obnovu katastra nepokretnosti na osnovu komasacionog premera pozitivno će uticati na položaj privrednih subjekata vlasnika poljoprivrednog zemljišta na tržištu jer se povećava vrednost nepokretnosti upisom u katastar i stvaraju uslovi za odobrenje kredita kod banaka.

5) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na konkurenciju?

6) Na koji način će predložena rešenja propisa uticati na mikro, male i srednje privredne subjekte (MMSP)?

5. Analiza efekata na društvo.

1) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi novi, ukida ili menja postojeći administrativni postupak za građane i koji su pozitivni efekti ovog rešenja? Da li predložena rešenja propisa utiču na povećanje ili umanjeње administrativnih troškova i koliko iznosi povećanje ili umanjeње administrativnih troškova koje snose građani?

2) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća finansijska obaveza za građane?

Građani neće morati da podnose zahtev za upis u katastar putem e-šaltera preko advokata profesionalnog korisnika e-šaltera, što će uticati na smanjenje troškova na ime naknade za advokatsku uslugu.

3) Da li se predloženim rešenjima propisa uvodi nova, menja ili ukida postojeća obaveza koja utiče na troškove života?

4) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na dostupnost, kvalitet i cene roba i usluga od značaja za životni standard stanovništva?

5) Na koji način predložena rešenja propisa o utiču na tržište rada, zapošljavanje, uslove za rad i sindikalno udruživanje?

6) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na zdravlje ljudi?

7) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na obim ostvarivanja prava na pravično suđenje, pristupačnost javnim površinama i objektima i pristup informacijama? Na koji način predložena rešenja utiču na kvalitet i dostupnost javnih usluga, usluga sistema socijalne zaštite, sistema zdravstvene zaštite i sistema obrazovanja, kao i i drugih javnih usluga, naročito u kontekstu zaštite i unapređenja prava pripadnika osetljivih društvenih grupa?

Identifikuje se titular prava na nepokretnostima na kojima to do sada nije bio slučaj, čime se značajno olakšava vođenje svih postupaka u pogledu nepokretnosti, uključujući sudske sporove, i povećava vidljivost i odgovornost stvarnog vlasnika nepokretnosti.

8) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na dostupnost kulturnih sadržaja i očuvanje kulturnog nasleđa?

9) Da li predložena rešenja propisa imaju različite efekte na žene i muškarce, tj. rodnu ravnopravnost? Opisati te efekte. Da li propis povećava ili umanjuje rodnu ravnopravnost? Koje mere su predviđene za ublažavanja potencijalnih negativnih efekata propisa na rodnu ravnopravnost?

6. Analiza efekata na životnu sredinu i klimatske promene.

1) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na životnu sredinu?

7. Analiza upravljačkih efekata.

1) Koje aktivnosti je potrebno sprovesti i u kojim rokovima kako bi se omogućila primena propisa? Koja organizaciona jedinica unutar organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja, je odgovorna za sprovođenje ovih aktivnosti?

Na osnovu člana 14. Predloga zakona direktor Republičkog geodetskog zavoda doneće tehničko uputstvo za korišćenje aplikacije za podnošenje isprave za upis na osnovu člana 88b ovog zakona i posebne aplikacije za podnošenje zahteva za upis na osnovu člana 88b preko profesionalnog korisnika i isto će biti objavljeno na veb prezentaciji Zavoda.

2) Odrediti kapacitete organa, odnosno organizacije koji vrše javna ovlašćenja koji je potrebno angažovati za primenu propisa. Da li su kapaciteti dovoljni za primenu propisa?

3) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na efikasnost, odgovornost i transparentnost rada organa, odnosno organizacija koji vrše javna ovlašćenja nadležnih za primenu propisa?

4) Na koji način predložena rešenja propisa utiču na vladavinu prava?

Predložena izmena kojom se propisuje da se upis izvrši u roku od pet radnih dana doprinosi ujednačavanju Zakona o državnom premeru i katastru sa Zakonom o postupku upisa u katastar nepokretnosti i katastar infrastrukture.

8. Analiza finansijskih efekata.

1) Koliko iznose javni rashodi primene propisa i iz kojih izvora finansiranja će se obezbediti sredstva?

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

2) Kakve će efekte predložena rešenja propisa imati na javne prihode i rashode?

Predložena rešenja će uticati na povećanje broja upisanih nepokretnosti i imaoca prava na nepokretnostima što će dovesti do povećanja prihoda u budžetu Republike Srbije na ime naplaćenih republičkih taksi za uslugu Republičkog zavoda – upis u katastar, a indirektno će uticati i na povećanje prihoda u budžetu jedinica lokalne samouprave od naplaćenih poreza na imovinu.

9. Analiza rizika.

1) Navesti ključne rizike za primenu propisa. Koje mere će biti preduzete kako bi se smanjila verovatnoća nastanka rizičnih događaja, odnosno umanjili njihovi efekti i koje mere će biti preduzete ukoliko se rizik ostvari?

10. Izveštaj o sprovedenim konsultacijama.

Konsultacije nisu sprovedene.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa - Vlada

Obrađivač - Republički geodetski zavod

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnom premeru i katastru

Draft Law on Amendments to the Law on state survey and cadastre

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,

Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativnu sadržinu Zakona.

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

Odredbama Sporazuma nije određen poseban rok za usklađivanje.
Opšti rok za usklađivanje je šest godina.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Nema

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Nema

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije nije predviđeno donošenje Zakona.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Ne postoje primarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost Zakona.

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Ne postoje sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost Zakona.

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

Ne postoje ostali izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost Zakona.

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

Nema

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

Nema

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost Zakona.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Nema

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Zakon nije preveden na neki službeni jezik Evropske unije.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U izradi Zakona nisu učestvovali konsultanti.